

Правозащитный
Центр
“Мемориал”

**“Миграция
и Право”**

“Memorial”
Human
Rights Center

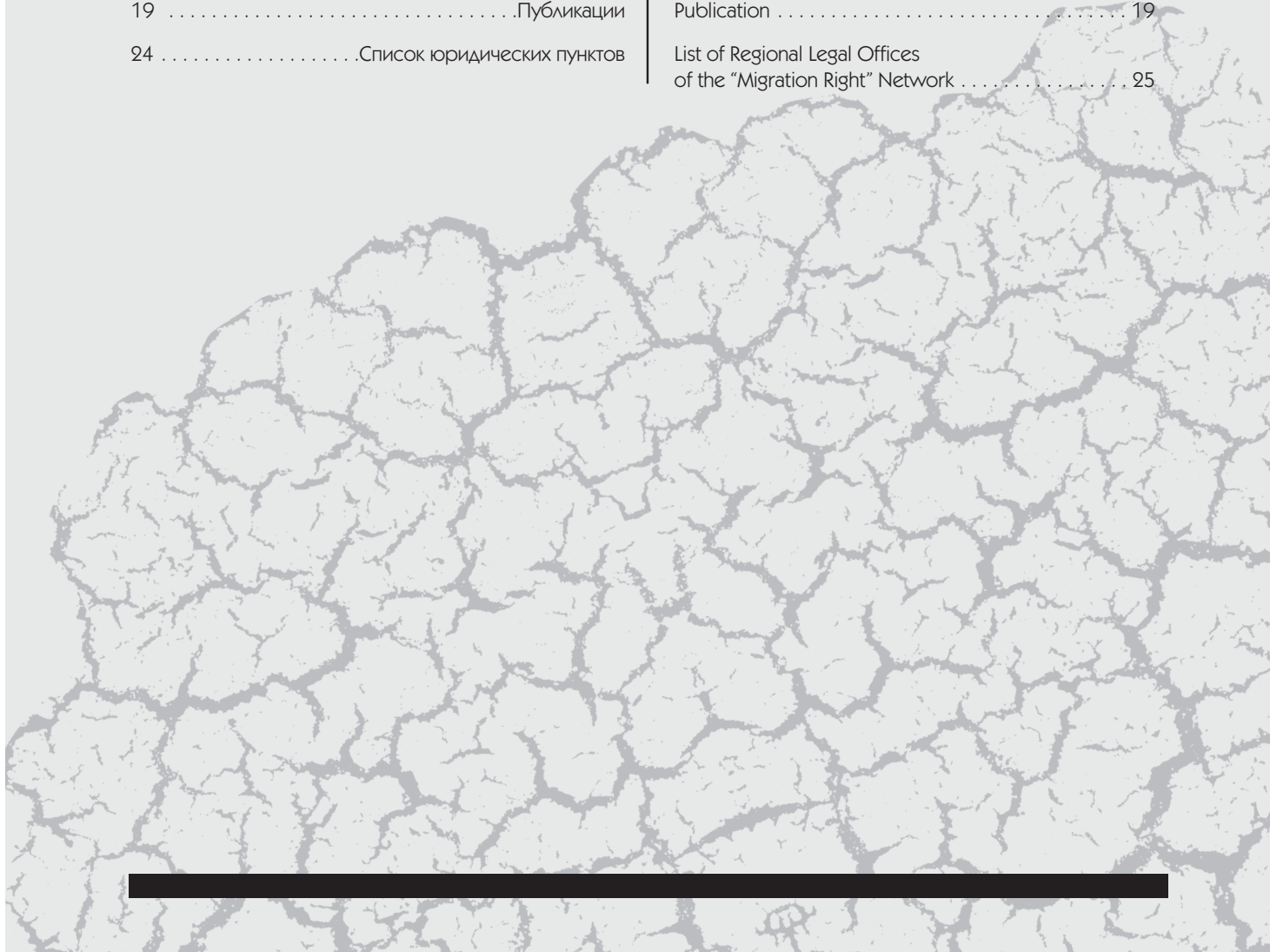
**“Migration Right”
Programm**

Оглавление

Contents

3 Миграционная ситуация
9 Цели и задачи Сети
10 Как работает Сеть «Миграция и право»
15 Партнеры Сети «Миграция и право»
17 Отношения с государственными структурами
19 Публикации
24 Список юридических пунктов

Migration situation.	3
Objectives and Tasks of the Network.	9
How “Migration Right” Network functions.	10
Partners of the “Migration Right” Network.	15
Relations with state agencies.	17
Publication.	19
List of Regional Legal Offices of the “Migration Right” Network.	25



Сеть юридических консультаций для беженцев, вынужденных переселенцев и лиц, перемещенных внутри страны, в регионах России.

Сеть «Миграция и Право» правовой помощи вынужденным мигрантам была основана в 1996 г. Это одна из программ Правозащитного Центра «Мемориал», имеющего большой опыт в области защиты прав человека в России.

Основная цель программы – создать квалифицированную, эффективную и доступную для каждого вынужденного мигранта систему бесплатной правовой помощи.

В настоящее время Сеть «Миграция и Право» охватывает 46 регионов России, в которых проживает в общей сложности более 80% всех вынужденных мигрантов. Общее число пунктов Сети достигло 56, из них 4 находятся в Чеченской Республике, по два в Татарстане, Дагестане, Ростовской, Воронежской, Орловской и Челябинской областях, Краснодарском и Ставропольском краях. В нашей Сети работают профессиональные юристы, в том числе, имеющие большой опыт адвокаты. В первую очередь мы стараемся обеспечить правовой помощью регионы, граничащие с территориями, ставшими постоянным источником миграции.

Практика показала, что наиболее активно действующие пункты сами становятся узлами региональной сети – организуют консультативные пункты и находят на них финансирование.

Координационный центр Сети находится в Москве.

Программа действует при поддержке Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Фонда Форда, Фонда Мотта. Большую роль в развитии Сети сыграла поддержка демократической программы TACIS Европейского Союза. Серьезную финансовую помощь оказывает правительство Нидерландов через международную организацию Европейский совет по беженцам и изгнанникам ECRE (European Council on Refugees and Exiles), объединяющий 80 неправительственных организаций, оказывающих помощь беженцам, из 31 европейской страны.

В результате многолетнего сотрудничества ECRE и Сети «Миграция и Право» 27 февраля 2003 года Правозащитный центр «Мемориал» стал первой на территории СНГ общественной организацией – членом ECRE.

Юристами Сети проводится ежегодно около 22000 консультаций, оказывается помощь в подготовке более 2000 исков,

Network of legal assistance to refugees, forced migrants and internally displaced persons in regions of Russia

“The “Migration Rights” network of legal assistance to forced migrants was founded in 1996 as a programme of the “Memorial” Human Rights Centre, an organization veteran in the field of human rights protection in Russia.

The basic aim of the programme is to make competent legal aid free of charge accessible to every forced migrant.

At present the “Migration Rights” network spans 46 regions of Russia. Over 80% of all forced migrants reside in the covered regions. The total number of regional offices reached 56. Four of them are located in Chechen republic. Republics of Tatarstan and Dagestan, Rostovskaya, Voronezhskaya, Orlovskaya and Chelyabinskaya oblasts, Krasnodarski and Stavropolsky krai have two offices each. The network employs professional lawyers, many of them are highly experienced attorneys. Our first priority is to provide legal assistance in the regions adjacent to the territories that became a permanent source of migration.

Practice shows that the most active regional offices become centres of a regional network, organizing additional offices in the region and obtaining funding for them.

The coordinating centre of the network is located in Moscow.

The programme operates with the support from the UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), Ford Foundation, and Mott Foundation. Funding from the TACIS democratic programme of the European Union played an important role in the development of the network. Serious financial support is provided by the government of the Netherlands through the European Council on Refugees and Exiles (ECRE). ECRE is an international organization uniting 80 non-government organizations that provide assistance to refugees from 31 countries.

As a result of many years of cooperation between ECRE and “Migration Rights” Network, on February 27, 2003 the “Memorial” Human Rights Centre became the first member of ECRE on the territory of the CIS.

Every year network lawyers provide about 22000 consultations, render assistance in the preparation of over 2000 claims, complaints and applications to courts, provide 400 to 500 free consultations at temporary placement centres and places with high migrant population. Lawyers

жалоб и заявлений в суд, проводится по 400–500 выездных консультации в центрах временного размещения и компактного поселения мигрантов, юристы Сети представляют в судах интересы мигрантов более, чем по 1000 дел в год.

Руководитель Сети – член Совета Правозащитного Центра “Мемориал”, член Правительственной комиссии по миграции, член Комиссии по правам человека при Президенте России **Светлана Алексеевна Ганнушкина**.

Контактная информация:

Адрес: Москва, 103051,
Малый Каретный переулок, 12
телефон 200 65 06,
251 53 19,
790 74 55,
факс 251 53 19,
917 89 61,
e-mail sgannush@mtu-net.ru,
lcrmoscow@mtu-net.ru,
web-site <http://refugee.memo.ru>

Миграционная ситуация

Миграционная ситуация в России, начиная с 1991г. определялась рядом факторов, связанных в первую очередь с распадом СССР. Из бывших республик Советского Союза в Российскую Федерацию перебрались более 3 млн. русских из тех 25 млн., которые жили за ее пределами. Многотысячные миграционные потоки внутри страны и из-за ее границ были порождены вооруженными и этническими конфликтами.

В 1993г. Россия присоединилась к Конвенции ООН 1951г. «О статусе беженца», в то же время вступили в силу законы «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах», вторые редакции которых были приняты соответственно в 1997г и 1995г. В 2001г. Постановлением Правительства РФ от 9 апреля №274 был определен порядок предоставления временного убежища на территории РФ.*

* В соответствии с определением Конвенции ООН 1951г., беженец – это лицо, которое «в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны...», аналогичное определение дает Закон РФ «О беженцах».

Понятие вынужденный переселенец дается в Законе РФ «О вынужденных переселенцах». Это исключительно российское понятие, определяющее правовое положение гражданина России, покинувшего место постоянного проживания в связи с теми же обстоятельствами, что и беженец.

of the Network represent interests of migrants in courts in over 1000 cases annually.

The Head of the network is **Svetlana Alekseevna Gannushkina** who also serves on the Board of the “Memorial” Human Rights Centre and is a member of the Commission on Migration of the Russian Government as well as a member of the Human Rights Commission under the President of the Russian Federation.

Contact information:

Address: 12, Maly Karetny pereulok,
Moscow, 103051
Telephone +7(095)200 65 06,
251 53 19,
790 74 55,
Fax +7(095)251 53 19,
917 89 61
e-mail: sgannuch@mtu-net.ru,
lcrmoscow@mtu-net.ru,
web-site: <http://refugee.memo.ru>

Migration situation

Migration situation in Russia, starting from 1991, was determined by a number of factors, primarily those related to the dissolution of the USSR. More than 3 millions of Russians out of 25 millions who resided outside Russia moved to the Russian Federation from other republics of the former Soviet Union. Warfare and ethnical conflicts caused migration flows within the country and from outside its borders.

In 1993 Russia acceded to the 1951 UN Convention on Refugees. At the same time the laws “On Refugees” and “On Forced Migrants” became effective. The laws were amended in 1997 and 1995, respectively. Resolution No. 274 of the RF Government of April 9, 1993 determined the order of granting temporary asylum on the territory of RF.*

* In accordance with the definition of the UN Convention of 1951, a refugee is a person who due to fully substantiated fears of becoming a victim of persecution because of race, religion, citizenship, membership in a certain social group or political beliefs are located outside of the country of their citizenship and cannot use protection of this country; a similar definition is given in the RF Law “On Refugees”.

The notion of forced migrant is defined in the RF Law “On Forced Migrants”. This is an exclusively Russian notion, determining a legal status of a citizen of Russia who left the place of permanent residence in connection with the same circumstances as a refugee.

В международном праве перемещенными внутри страны лицами (ВПЛ) считаются лица, которые были вынуждены покинуть места обычного проживания в результате вооруженного конфликта, повсеместных нарушений прав человека, стихийных или вызванных деятельностью человека бедствий, и которые не пересекали государственных границ. В российском праве такого понятия нет.

Временное убежище предоставляется иностранному гражданину или лицу без гражданства при наличии оснований для признания его беженцем либо существования гуманитарных причин, требующих временного пребывания его на территории РФ (например, состояние здоровья), до устранения таких причин или изменения правового положения лица.

Мы будем называть беженцами, вынужденными переселенцами и ВПЛ тех, кто находится в соответствующем положении, независимо от того, имеют они официальный статус или нет.

Общее число мигрантов, на которых ориентирована наша Сеть – беженцы, вынужденные переселенцы, ВПЛ и, частично, нуждающиеся в защите **трудовые мигранты** – составляет, по нашим оценкам, **около 3-х миллионов**.

В мае 1996г. на Конференции ООН по миграции в странах СНГ российские власти заявляли о наличии 290 тысячах беженцев и 900 тысячах вынужденных переселенцев, получивших статус на территории РФ. И те и другие прибыли в РФ исключительно из стран бывшего СССР.

В последние годы эти цифры резко упали. Удоверения большей части беженцев были признаны документами ненадлежащего образца. Удоверений утвержденной формы беженцам не выдали на том основании, что они не прошли процедуры определения статуса. Вынужденным переселенцам статус предоставлялся сроком на 5 лет, по истечении которых миграционные органы должны были продлевать его действие тем, кто не сумел обустроиться. Однако большинство вынужденных переселенцев утратили статус, так ничего и не получив от государства.

На сегодняшний день (конец 2003г.) статус беженца имеет всего 10 тысяч человек, из них 8 тысяч жители Южной Осетии, получившие статус в Северной Осетии-Алании.

Число беженцев из дальнего зарубежья всего 411 человек. Лиц, получивших временное убежище около 1200 человек. Реальное число беженцев – много больше, если учесть, что только афганцев в РФ не менее 150 тысяч.

Статус вынужденного переселенца имеют около 470 тысяч мигрантов.

Специального статуса ВПЛ в российском праве не существует. Статус вынужденного пересе-

The international law considers persons who are forced to leave the place of abode as a result of an armed conflict, continuous violations of human rights, acts of God or calamities caused by the activity of man, and who do not cross state borders internally displaced persons (IDPs). There is no such notion in the Russian legislation.

Temporary asylum is granted to a foreign citizen or stateless person when there are grounds for recognizing him as a refugee or there are humanitarian reasons that require his temporary stay on the RF territory (for example, poor health) until such reasons are no longer effective or the legal status of the person changes.

We will call persons in corresponding situations refugees, forced migrants and IDP irrespective of whether they are in the official status or not.

We estimate the total number of migrants comprising the target group of the network, that is, refugees, forced migrants, IDP, and, in part, **labour migrants** who need protection, at about **3 million**.

In May 1996, Russian authorities declared at the UN Conference on migration in CIS countries that there are 290,000 refugees and 900 forced migrants with corresponding status on the territory of Russia. All of them came to the country exclusively from the republics of the former USSR.

During the last few years these numbers have dropped considerably. Certificates of most refugees were decided to have been wrongly issued. It turned out that the correct issuance of the certificates would have involved passing a status determination procedure. Status is granted to forced migrants for the term of 5 years, upon the expiration of which migration bodies have to prolong it in case the migrant failed to settle down. However, the majority of forced migrants lost the status without receiving any assistance from the state.

As of today (the end of the year 2003), only 10 thousand persons have the status of refugee, out of whom 8 thousand are inhabitants of Southern Ossetia who received the status in Northern Ossetia-Alania.

The number of refugees from far-away countries is 411 persons only. There are about 1200 people who received temporary asylum. The actual number of refugees is much higher, there are no less than 150 thousand Afghani only on the territory of the Russian Federation.

About 470 thousand migrants have the status of forced migrant.

There is no special IDP status in the Russian legislation. The status of forced migrant granted

ленца, который предоставлялся во время первой чеченской кампании, после возобновления военных действий бежавшим из Чечни уже не давали.

Основой миграционной политики в последние 3 года объявлена борьба с нелегальной миграцией, к которой причислены около двух миллионов жителей России, ранее находившихся на ее территории на законных основаниях.

Вступивший в силу в ноябре 2002г. Федеральный Закон «О правовом положении иностранных граждан на территории РФ» превратил в нелегалов не менее 500 тысяч (по иным оценкам 2 миллиона) наших бывших соотечественников, приехавших в Россию на законных основаниях. Этот закон ввел три возможных вида законного правового положения иностранного гражданина и лица без гражданства, не делая между ними различий, на территории РФ: временное пребывание, временное проживание и постоянное проживание, разрешение на которое подтверждается выдачей видом на жительство. Временное пребывание иностранцев, получивших визу, законно, пока действует виза. Для граждан стран СНГ, имеющих право на безвизовый въезд в Россию, временное пребывание не может длиться более 3-х месяцев. Разрешение на временное проживание выдается на срок в 3 года, но только в рамках региональной квоты. На вынесение решения о разрешении предоставляется 6 месяцев, т.е. временно пребывающие не успевают его получить за одно пребывание и вынуждены пересекать границу несколько раз. Наконец, иностранные граждане, получившие разрешение на временное проживание, не обладают правом на свободу передвижения, что грубо нарушает ст. 27 Конституции РФ и международное право.

В России не действует четырехстороннее соглашение между РФ, Киргизией, Казахстаном и Белоруссией от 26 февраля 1999г. о праве граждан одной из сторон при переезде приобрести гражданство другой в упрощенном (регистрационном) порядке. Такое одностороннее прекращение соглашения в явочном порядке нарушает права соотечественников, переселяющихся в Россию.

Федеральный Закон «О гражданстве РФ» отлучил от гражданства многих родных и близких граждан России: престарелых родителей, детей, мужей и жен. Принятые 11 ноября 2003г. поправки улучшили положение, но не решили проблему полностью. Необходимо также отметить, что впервые с 1993г. в законодательном порядке источником права была признана регистрация по месту жительства (прописка). В поправках она трижды определяет такое основополагающее право как право жителя России стать ее гражданином. Достижения российской правовой системы

during the first Chechen campaign was no longer granted when the warfare in Chechnya resumed.

The foundation for migration policy during the last 3 years has been the struggle against illegal migration involving about 2 million Russian residents who previously resided in the country on legitimate grounds.

Federal Law “On the Legal Status of Foreign Citizens on the Territory of the RF”, which became effective in November 2002, deprived no less than 500 thousand persons (2 millions according to other evaluations) of our former compatriots who arrived to Russia on legitimate grounds of legal status. This law distinguishes between three types of legal status for foreign citizens and stateless persons on the territory of the RF: temporary stay, temporary residence and permanent residence. Authorization for permanent residence is followed by the issuance of a residence permit. Temporary stay of foreigners who obtained a visa is legal through the term of visa validity. For the CIS citizens who have the right of visa-free entry to Russia, the temporary stay cannot exceed 3 months. Authorization for temporary residence is made for the term of 3 years, but only within the framework of regional quotas. 6 months are allotted for the consideration of a case, thus persons in the status of temporary stay may not have enough time to change it to the temporary residence status in one visit and in practice are forced to cross the border several times. Finally, foreigners in the temporary residence status have no right to freedom of movement in violation of article 27 of the RF Constitution and international legal standards.

The quadrilateral treaty of February 26, 1999 made between Russia, Kyrgyzstan, Kazakhstan and Belorussia on the right of citizens of one of the parties to acquire citizenship of another in the simplified order (registration) doesn't function in practice. Such unilateral termination of a treaty on the spur of the moment violates rights of Russian nationals moving to Russia.

Federal Law “On RF Citizenship” left many relatives of Russian citizens stateless. Suffered their elderly parents, children, husbands and wives. Amendments passed on November 11, 2003 improved the situation but did not resolve the problem completely. It is also necessary to point out that for the first time from 1993 registration at the place of residence (propiska) was legally recognized as authority. In the amendments propiska is used thrice to determine such a fundamental right of an inhabitant of Russia as the right to become a citizen. Thus, achievements of the Russian legal system in overcoming the institute

по преодолению последствий института прописки, ликвидация которого входит в число международных обязательств России, таким образом, сводятся на нет.

Принятая практика зачастую не соответствует законам и международным обязательствам России. Правительство не принимает меры по реализации тех норм, декларированных в законах о беженцах и вынужденных переселенцах, которые призваны обеспечивать их обустройство на новом месте и интеграцию в общество. Бюджетные ассигнования на обустройство имеющих статус вынужденных переселенцев и беженцев уменьшаются. Вынужденные переселенцы не получают ссуд на приобретение или строительство жилья, поскольку по новому законодательству ссуду могут получить только юридические лица. Субсидии, выделяемые на эти цели, так незначительны что, те немногие, кому они выделены, как правило, не могут решить свою жилищную проблему на полученные средства.

Летом 2003г. вышло Постановление Правительства РФ от 4 июля № 404 «О порядке осуществления компенсационных выплат за утраченное жилье и имущество пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике гражданам, постоянно проживающим на ее территории». Заложенные в Постановлении № 404 суммы выплат составляют 300 тысяч рублей (10 000 USD) за жилье и 50 тысяч рублей (1500 USD) за имущество, что для Чеченской Республики немало. Однако в Постановление был заложен весьма сомнительный механизм выявления утраченного жилья. Право на получение компенсационных выплат было признано только за гражданами, жилье которых включено в перечень не подлежащего восстановлению, утвержденный Правительством Чеченской Республики и Государственным комитетом РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу по согласованию с Министерством экономического развития и торговли РФ и Министерством внутренних дел РФ. Остальные жители не получают ничего и, по словам руководства Чечни, должны дожидаться поступления в бюджет республики средств по программе восстановления социально-экономической сферы Чечни. Немедленно началась борьба за включение жилья в перечень не подлежащего восстановлению. В этот перечень не попадали разрушенные строения, а иногда попадали нежилые помещения. Власти объявили о многочисленных злоупотреблениях и прекратили выплаты.

Большие надежды возлагались на п.10 Постановления № 404, который обязывал ответственные министерства в 2-месячный срок представить в Правительство РФ предложения о внесении изменений в Постановление

of propiska, liquidation of which is one of international obligations of Russia, are effectively reduced to zero.

The practice of law enforcement often does not conform to laws and international obligations of Russia. The Government does not take measures to implement standards declared in laws on refugees and forced migrants, which are called upon to facilitate their settlement at a new place and integration into the society. Budget allocations for the settlement of persons in the status of forced migrant or refugee are being reduced. Forced migrants do not receive loans for acquisition or construction of housing, since loans can only be made by legal entities according to the new legislation. Subsidies allocated to forced migrants are so insignificant that those few who obtained them cannot solve their housing problem with the money.

In summer 2003 the Resolution of the RF Government of July 4, No. 404 "On the order of making compensation payments for lost residence and property, damaged in the course of crisis resolution in Chechen Republic to those permanently residing on its territory". The amounts of payments envisaged by resolution No. 404 is 300 thousand roubles (10000 USD) for residence and 50 thousand roubles (1500 USD) for property, which is no small amount for inhabitants of the Chechen Republic. However, the Resolution includes a rather questionable mechanism of housing loss determination. The right to receive compensation payments is only granted to citizens whose housing is included into the list of housing not subject to restoration as determined by the Government of the Chechen Republic and the RF State Committee on Construction, Housing and Public Utilities in coordination with the RF Ministry of Economic Development and Trade and the RF Ministry of Interior. The other inhabitants of Chechnya will get nothing. According to the words of Chechen authorities, they should wait until funding for the programmes of restoration of social and economic sphere of Chechnya is received by the republican budget. Immediately, a struggle for inclusion of housing into the list was started. This list did not include destroyed premises, and sometimes included premises not suitable for living. Authorities declared numerous abuses and ceased payments.

Great hopes were attached to the item 10 of Resolution No. 404, which obliged responsible ministries to submit proposals for introduction of amendments to the resolution of the RF Government of April 30, 1997, No. 510, "On the order of compensation payments for lost housing and/or property to citizens who suffered as a result of crisis resolution in the Chechen Republic and who left it

Правительства РФ от 30 апреля 1997 г. № 510 «О Порядке выплаты компенсаций за утраченное жилье и/или имущество гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно». Эти изменения должны были расширить временные рамки действия Постановления № 510 таким образом, чтобы компенсацию могли получить те, кто покинул Чечню во время второй волны военных действий. Кроме того, размер компенсации, который согласно Постановлению № 510 составлял не более 120 тысяч рублей (4000 USD) за жилье и 20 тысяч за имущество, должен был увеличиться. Однако на момент издания этого буклета изменения внесены не были.

Таким образом, несмотря на то, что Россия ратифицировала Конвенцию о статусе беженца 1951 г. и Дополнительный протокол 1967г., а также приняла относительно либеральные законы, регулирующие правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев, тем не менее государство отказывается рассматривать проблемы миграции как приоритетные.

За последние 3 года прошло несколько реорганизаций Федеральной миграционной службы (ФМС): ликвидация в мае 2000 г. как самостоятельного ведомства и включение ее в качестве департамента в Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики, которое в октябре 2001 года было упразднено, а ФМС включена в состав Министерства внутренних дел РФ. Это привело к тому, что продолжительный период была фактически парализована деятельность территориальных органов, практически прекращено финансирование программ помощи вынужденным мигрантам. Сейчас, когда территориальные органы миграции преобразованы в Управления по делам миграции (УДМ) и входят в состав территориальных органов внутренних дел (ГУВД), связи между ФМС МВД и УДМ ГУВД не являются прямым подчинением, а ограничиваются почти исключительно методической поддержкой. Ожидать в таких условиях последовательной и гуманной миграционной политики пока не приходится.

Сложившаяся ситуация правовой незащищенности заставляет вынужденных мигрантов не только преодолевать трудности обустройства на новом месте, но и отстаивать свои законные права, главным из которых становится легализация. Нарушение прав мигрантов на уровне регионального и ведомственного нормативного регулирования и в административной практике усугубляется тем, что сотрудники органов внутренних дел в короткий срок не могут усвоить все тонкости изменившейся и не в меру усложнившейся нормативной базы и процедур выдачи разрешения на временное и постоянное проживание. Утраченное право

irrevocably” to the RF Government in the time of 2 months. These amendments should have extended the timeframe of the validity of Resolution No. 510 so that the compensation could be received by those who left Chechnya during the second wave of warfare. Besides, the size of the compensation, which, according to Resolution No. 510, constituted no more than 120 thousand roubles (4000 USD) for housing and 20 thousand for property, should have been increased. However, as of the date of publication of this booklet the amendments have not been made.

Thus, in spite of the fact that Russia ratified the 1951 UN Convention on Refugees and the Additional Protocol of 1967, as well as passed relatively liberal laws on refugees and forced migrants, the state still refuses to treat migration problems as high priority ones.

Several reorganizations of the Federal Migration Service (FMS) took place during the last 3 years. The agency ceased to exist as an independent institution in May 2002 and was incorporated as a department into the Ministry on Affairs of Federation, National and Migration Policy. When the ministry was dissolved in October 2001, the FMS became part of the RF Ministry of Interior. These reorganizations caused a paralysis in the activity of territorial bodies for a lengthy period of time, and funding for programmes of assistance to forced migrants was practically stopped. Now that the territorial migration agencies are transformed into the Department on Migration Affairs (DMA) and incorporated into territorial bodies of interior, the relation between FMS of the Ministry of Interior and territorial DMAs is not that of direct subordination. It is strictly limited to methodological support. One cannot expect a consistent and humanitarian migration policy under such conditions.

The existing situation where forced migrants lack legal protection makes them not only overcome difficulties of settlement at a new place, but also defend their legitimate rights, with the right to legalization becoming the principal one. Violation of migrants's rights at the level of regional and departmental standard regulation and in administrative practice is aggravated by the fact that employees of bodies of interior cannot master all peculiarities of changed and unreasonably complicated standard acts and procedures for issuing authorization for temporary and permanent residence in a short period of time. The lost right to stay on the territory of Russia for unlimited period of time deprives our former compatriots from the CIS and Baltic countries of access to medical assistance, school education, allowances for children, pensions, hope for housing. Thus, part 3 of article

неограниченное время находиться на территории России лишает наших недавних соотечественников из стран СНГ и Балтии доступа к медицинской помощи, школьному образованию, пособиям на детей, пенсионному обеспечению, надежды на жилищное обустройство. Таким образом нарушается часть 3 ст.62 Конституции РФ, согласно которой «иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ».

Не обладая достаточной информацией о своих правах и обязанностях, не имея средств на правовую поддержку и помощь адвоката, мигранты становятся постоянным объектом злоупотреблений со стороны региональных властных структур и отдельных чиновников.

В этих условиях общественные бесплатные консультационные пункты для вынужденных мигрантов становятся главным, если не единственным источником независимой и объективной юридической помощи.

Судебная защита прав вынужденных мигрантов не всегда эффективна. Зачастую судьи не располагают необходимыми знаниями в области миграционного права и некритически подходят к позиции государственных органов, действия которых обжалуются. Нередко они отдают предпочтение местным нормативным актам вместо того, чтобы руководствоваться федеральным законодательством. Однако судебная власть, в первую очередь Конституционный Суд и Верховный Суд, в настоящее время дают обоснованную надежду на то, что законодательство и подзаконные акты можно будет привести в соответствие с Конституцией РФ и международным правом.

Постановление Правительства РФ от 30 апреля 1997г. № 510 о компенсации гражданам, безвозвратно покинувшим Чечню во время военных действий, содержало требование постановления на учет в миграционных органах; кроме того, в 2001г. был ограничен срок действия этого постановления. По нашему заявлению Верховный Суд признал и то, и другое незаконным. Это, по данным ФМС, дало возможность получить компенсацию дополнительно более чем 1700 семьям. Каждая выплата на семью составила 4000 – 4500 долларов, а общая сумма выплаты в результате двух решений Верховного Суда составила сумму порядка 7 млн. долларов. Нам удалось также в судебном порядке добиться внесения изменений в несколько московских актов, в первую очередь в правила регистрации по месту жительства и пребывания в Москве и Московской области: были отменены нормы площади, сроки регистрации и требования о необходимости регистрации при принятии детей в школы и детские сады.

62 of the RF Constitution that reads “foreign citizens and persons without citizenship in the RF use rights and bear obligations on equal basis with RF citizens” is violated.

Without enough information on their rights and obligations and without resources to pay for legal support and attorney’s assistance, migrants become a permanent object of abuse by regional authorities and specific officials.

In these conditions free legal consultations provided by NGOs to forced migrants become the main, if not the only, source of independent and objective legal assistance.

Defending rights of forced migrants in court is not always effective. Judges often do not have necessary knowledge of migration law and their perspective onto the practice of state agencies being appealed against is unexamining. It is not rare that they give preference to local normative acts over the federal legislation. However, the judicial power, and in the first place the Constitutional Court and the Supreme Court, at present gives a grounded hope that legislation and statutory acts will be brought into conformance with the RF Constitution and international law.

Resolution of the RF Government of April 30, 1997 No. 510 on compensation to citizens who left Chechnya irrevocably during the time of military actions, contained a requirement of placement on record at migration bodies; besides, in 2001 the term of the validity of this Resolution was limited. Upon our application, the Supreme Court recognized that both are illegitimate. This, according to the FMS data, made it possible for more than 1700 families additionally to receive compensation. Each payment to a family constituted 4000–4500 dollars, and the lump sum of payments made as a result of these two decisions of the Supreme Court constituted approximately 7 millions dollars. We also managed to achieve introduction of changes into several Moscow acts through court, and first of all into the rules of registration at the place of residence and sojourn in Moscow and Moscow region. Requirement concerning norms of living space, terms of registration and the need of registration for children to be accepted to schools and kindergartens were abolished.

On multiple occasions (in 1996 and 1998) the Constitutional Court ruled as unconstitutional laws and governmental resolutions that reintroduced the institute of registration at the place of residence, limiting registration in time or by availability of living space, levying high additional fees on foreign citizens when they acquire property in the RF, etc. In November 2001 the Constitutional

Конституционный Суд неоднократно (в 1996 и 1998гг) признавал противоречащими Конституции РФ законы и правительственные постановления, возвращающие институт прописки, такие как ограничение регистрации по времени или наличие норм площади, взимание крупных дополнительных сборов с иностранных граждан при приобретении собственности в РФ и др. В ноябре 2001г. КС постановил, что осуждение за совершенное преступление не может служить основанием для лишения статуса вынужденного переселенца.

Большие надежды связываются в перспективе с возможностями Европейского Суда (ЕС), несмотря на большую растянутость его процедур. Шесть, поддерживаемых Правозащитным центром «Мемориал» заявлений, поданных в ЕС жертвами военных действий в Чечне, признаны приемлемыми и ожидают решение в скором времени.

Цели и задачи Сети

Непосредственная задача Сети – защита прав и законных интересов вынужденных мигрантов – оказание им бесплатной консультативной помощи, составление для них юридических, в том числе судебных документов, поддержка в административных органах и судебных инстанциях. Юридическая помощь в рамках программы оказывается в первую очередь

- ➔ беженцам и вынужденным переселенцам, имеющим официальный статус;
- ➔ лицам, обратившимся с ходатайством о предоставлении статуса беженца или вынужденного переселенца;
- ➔ лицам, получившим отказ в предоставлении статуса, рассмотрении ходатайств или приеме документов;
- ➔ лицам, признанным утратившими статус или лишенным его;
- ➔ лицам, которые находятся в такой же ситуации, как беженцы или вынужденные переселенцы, но не могут по тем или иным причинам подать ходатайство о предоставлении статуса;
- ➔ бывшим гражданам СССР, имеющих сложности в приобретении гражданства РФ;
- ➔ жертвам военных и этнических конфликтов и ВПЛ;
- ➔ трудовым мигрантам из регионов с тяжелым экономическим положением.

Юридическая помощь оказывается в некоторых случаях и другим категориям мигрантов.

Конкретная задача оказания правовой помощи является лишь частью более общей и перспективной цели: обеспечить условия для интеграции мигрантов в общество, добиться решения их проблем на основе общепризнанных правовых стандартов, устранить дискриминационный подход и

Court ruled that conviction on a criminal charge cannot serve as a ground for revoking the forced migrant status.

Great expectations are associated with the possibilities of the European Court (EC), in spite of the lengthiness of its procedures. Six applications supported by the “Memorial” Human Right Centre were submitted to the EC by victims of hostilities in Chechnya have been recognized as acceptable and will be considered in the near future.

Objectives and Tasks of the Network

The main task of the Network is protection of rights and legitimate interests of forced migrants. It is carried out through the provision of free legal assistance, preparation of documents including court documents for them, support of their interests in administrative and judicial bodies. Legal assistance in the framework of the programme is provided primarily to:

- ➔ Refugees and forced migrants with the corresponding legal status;
- ➔ Persons who applied for the status of refugee or forced migrant;
- ➔ Persons who were refused status, consideration of case or acceptance of documents;
- ➔ Persons recognized as out of status;
- ➔ Persons who are in the same situation as refugees or forced migrants, but for some reason cannot apply for status;
- ➔ Persons who are in the same situation as refugees or forced migrants, but for some reason cannot apply for status;
- ➔ Victims of military and ethnical conflicts and IDP;
- ➔ Labour migrants from regions with difficult economic situation.

In a number of cases legal assistance is also provided to other categories of migrants.

The specific task of providing legal assistance is only a part of a more general and promising goal: to create conditions for the integration of migrants into the society, obtain a solution of their problems on the basis of generally accepted legal standards; eliminate discriminatory approach and arbitrary rule on behalf of officials at all levels. That is why, in addition to providing specific legal assistance to migrants, the Network pursues more general objectives.

- ➔ First of all, it is the generalization of judicial and administrative practice and development of

произвол со стороны чиновников всех уровней. Поэтому, помимо оказания конкретной правовой помощи мигрантам, Сеть ставит перед собой более общие цели.

- ➔ Прежде всего, обобщение судебной и административной практики и выработка общей правовой позиции по наиболее типичным и наиболее сложным категориям дел.

- ➔ Кроме того, анализ и мониторинг миграционной ситуации в регионах, анализ положения с предоставлением официального статуса, социальной защиты и анализ работы миграционных служб и местных властей с вынужденными мигрантами.

- ➔ Просвещение мигрантов и воспитание их правосознания на консультативных приемах и с помощью издания пособий.

- ➔ Развитие общественной сознательности, понимания проблем миграции и доброжелательного отношения к мигрантам с помощью активной работы со средствами массовой информации и налаживания конструктивных отношений с властями всех уровней.

- ➔ Воспитание в рамках Сети нового поколения юристов, грамотных и ориентированных на защиту прав мигрантов. Это достигается привлечением к работе Сети студентов-юристов в качестве волонтеров или практикантов с небольшой оплатой.

- ➔ В чрезвычайно тяжелом положении оказываются трудовые мигранты, которые поставлены в положение рабской зависимости от работодателей и, потому нуждаются в поддержке. Особенно это относится к тем из них, кого вынудили искать работу в России экономические проблемы, граничащие с опасностью для их жизни и жизни их детей. Таких трудовых мигрантов можно без натяжки отнести к категории вынужденных, их защита стала новой задачей Сети.

- ➔ Кроме того, с пугающей скоростью развивается ксенофобия и растет расизм в обществе, в результате чего положение беженцев и лиц, ищущих убежища, становится не только неопределенным с точки зрения права, но физически опасным. Сеть вынуждена брать на себя защиту лиц, пострадавших от ксенофобии и подвергшихся преследованиям со стороны экстремистских групп и зараженных расизмом сотрудников правоохранительных органов.

Как работает Сеть “Миграция и право”

Основу Сети составляют региональные пункты. Как правило, они создаются на базе неправительственных организаций, занимающихся проблемами миграции и отстаивающие права бежен-

common legal opinion on the most typical and the most complicated categories of cases.

- ➔ Besides, it is the analysis and monitoring of migration situation in the regions, the analysis of the situation with status granting, social protection as well as the analysis of work of migration services and local authorities with forced migrants.

- ➔ Education of migrants and enhancement of their juridical awareness through consultative receptions and publication of manuals.

- ➔ Development of public consciousness, understanding of migration problems and benevolent attitude towards migrants through active work with mass media and establishment of constructive relationships with authorities at all levels.

- ➔ Bringing up a new generation of lawyers in the framework of the Network, who are knowledgeable and oriented at the protection of migrants' rights. This is achieved by means of attracting law students to the work in the Network as volunteers or practitioners for a small fee.

- ➔ Labour migrants, who are put in the position of servile dependence on employers and hence need support, are in an extremely difficult position. It is particularly true of those who were forced to look for a job in Russia by problems in the economy bordering with danger to their lives and lives of their children. Such labour migrants can undoubtedly be referred to the category of forced ones, and their protection became a new task of the Network.

- ➔ In addition to that, xenophobia is developing at a frightening speed and racism is growing in the society. As a result, the position of refugees and persons seeking asylum becomes not only uncertain from the legal point of view, but also physically dangerous. The network is forced to undertake protection of persons who suffered from xenophobia and became subject of persecution by extremist groups and law enforcement officers infected by racism.

How “Migration Right” Network functions

Regional offices are the foundation of the Network. As a rule, they are created on the basis of non-government organizations engaged in problems of migration and defending rights of refugees, forced migrants and IDPs. We make an agreement of non-commercial partnership with these organizations. Several regional offices operate directly from the base of state migration agencies. This is possible in the regions where the attitude towards migrants is benevolent.

цев, вынужденных переселенцев и ВПЛ. С этими организациями мы заключаем договор о некоммерческом партнерстве. Несколько пунктов работает непосредственно на базе органов миграции. Это возможно в регионах, где отношение к мигрантам доброжелательное.

Сеть оказалась хорошим механизмом эффективной работы Правозащитного Центра «Мемориал» в целом. После возобновления военных действий в Чечне в рамках Сети удалось быстро организовать приемные более широкого профиля, на базе которых работает Программа «Горячие точки», которой руководит **председатель ПЦ «Мемориал» Олег Петрович Орлов**.

Только в Республике Ингушетия и Чеченской Республике Сеть оплачивает аренду приемных, которые кроме правовой помощи занимаются мониторингом нарушений прав человека и социальными проблемами. Результаты мониторинга доводятся до сведения широкой общественности.

В обязанности каждого пункта входят:

- ➔ консультирование – не менее чем 16 часов в неделю. Информация о месте и времени консультаций помещается в местной прессе, в региональных органах миграции, иными способами доводится до сведения мигрантов;
- ➔ помощь в составлении жалоб и заявлений в административные и судебные органы;
- ➔ правовая помощь общественным организациям, обеспечивающим права мигрантов, в первую очередь – переселенческим организациям;
- ➔ непосредственное участие в рассмотрении наиболее важных или сложных дел в судах;
- ➔ выезд в центры временного размещения и компактные поселения мигрантов для консультирования;
- ➔ проведение совместных с представителями местных официальных структур круглых столов в регионе по вопросам миграции;
- ➔ участие в регулярных семинарах Сети;
- ➔ анализ местных законодательных актов по вопросам миграции, участие в разработке таких актов;
- ➔ ответы на письма мигрантов;
- ➔ работа со СМИ на региональном уровне;
- ➔ представление регулярных отчетов о миграционной ситуации в регионе и о своей работе в Координационный центр;
- ➔ поддержка активистов на местах, привлечение студентов-юристов к работе с мигрантами;
- ➔ внедрение компьютерной интрасети.

Региональные пункты отчитываются о своей работе перед Координационным центром. Координационный центр:

The Network proved to be an efficient mechanism for the work of the “Memorial” Human Rights Centre as a whole. After the resumption of hostilities in Chechnya, reception rooms of a more general profile were organized on the base of the Network. They serve as the foundation for the “Trouble Spots” programme headed by the **chairman of the “Memorial” HRC Oleg Petrovich Orlov**.

It is only in the Republic of Ingushetia and the Chechen Republic that the Network pays rent for reception rooms, which in addition to legal assistance are used for monitoring of human rights violations and social problems. Results of the monitoring are brought to the attention of the general public.

Obligations of each regional office include:

- ➔ Consultations, no less than 16 hours a week. Information about the place and time of consultations is published in local press, advertized through regional migration bodies, and brought to the attention of migrants through other methods;
- ➔ Assistance in preparation of complaints and applications to administrative and judicial bodies;
- ➔ Legal assistance to non-governmental organizations working to secure migrants’ rights, first of all to organizations of migrants;
- ➔ Direct participation in court trials in the most important or complicated cases;
- ➔ Trips to temporary placement centres and compact settlements of migrants for consultations;
- ➔ Organization of round table discussions on the problems of migration in cooperation with representatives of state agencies;
- ➔ Participation in regular seminars of the Network;
- ➔ Analysis of local legislative acts on the problems of migration, participation in the development of such acts;
- ➔ Answers to letters from migrants;
- ➔ Work with mass media at the regional level;
- ➔ Submission of regular reports on migration situation in the region and about the work of the office to the Coordination Centre;
- ➔ Support of local activists, involvement of law students into the work with migrants;
- ➔ Use of the computer intranet.

Regional offices report to the Coordination Centre. The Coordination Centre

accumulates and analyzes all information on the activity of the Network, including reports from regional offices, and conducts organizational work;

develops programmes of training seminars, organizes the seminars and publishes their proceedings and other literature¹ following the seminars;

¹ See list of publications

аккумулирует и обобщает всю информацию о работе Сети, включая отчеты региональных пунктов, ведет организационную работу,

разрабатывает программы обучающих семинаров, организует их проведение и по итогам семинаров издает сборники и иные пособия¹,

приобретает и снабжает региональные пункты необходимой литературой, а также техническим оборудованием,

осуществляет бухгалтерский учет, связанный с работой Сети.

Сотрудники Координационного центра периодически посещают региональные пункты и участвуют в региональных мероприятиях и поддерживает постоянную электронную связь со всеми пунктами Сети.

Отчеты высылаются раз в три месяца, если спонсор не требует делать это чаще. Отчеты составляются по единой форме и хранятся в соответствующих базах данных Lotus Notes. Все пункты связаны между собой через Интернет. Для обмена опытом разработана также база данных по судебным делам, которые ведут юристы региональных пунктов. Эти базы данных находятся на сервере Lotus Domino, расположенном в Координационном центре в Москве.

Центром разработаны и постоянно обновляются базы данных по законодательству, по ответам министерств и ведомств на общественные запросы сотрудников Сети, по состоянию миграционной ситуации и оценке ее юристами Сети, другими организациями и прессой. Каждый пункт имеет клиентскую программу Lotus Notes и реплики необходимых баз у себя на локальных компьютерах. С помощью периодической репликации этих баз с сервером достигается их своевременное обновление.

Кроме того, большая часть информации о работе Сети, а также адреса пунктов, телефоны и часы приема доступны через Интернет и находятся на веб-узле по адресу <http://refugee.memo.ru>.

В Сети работают консультанты, юристы высокой квалификации, которые

анализируют и обобщают отчеты региональных сотрудников и судебную практику,

отвечают на запросы региональных пунктов, участвуют в разработке законодательных предложений по вопросам, затрагивающим права вынужденных мигрантов,

составляют заключения о законопроектах или действующих федеральных и региональных актах. Эти заключения доводятся до сведения соответствующих государственных органов, депутатов Государственной Думы, неправительственных организаций и других заинтересованных лиц.

¹ См. список публикаций

acquires and supplies regional offices with necessary literature, as well as technical equipment; keeps books of the Network.

Employees of the Coordination Centre periodically visit regional offices, participate in regional events and are engaged in regular electronic communication with all the regional offices of the Network.

Reports are sent in three times a month unless the sponsor requires more frequent reporting. Reports are prepared using a common format and stored in corresponding Lotus Notes databases. All regional offices are connected with each other via Internet. To facilitate exchange of experience, a database on judicial cases handled by lawyers in the regional offices has been developed. The databases resides on a server running Lotus Domino, which is located at the Coordination Centre in Moscow.

The centre developed and constantly updates databases on legislation, on replies from ministries and other state agencies to inquiries of Network employees of general relevance, on the migration situation and its evaluation by lawyers, other organizations and media. Each regional office maintains Lotus Notes client software and local replicas of necessary databases locally. Periodic synchronization with the central server makes it possible to achieve timely updating of information.

Besides, the majority of information on the operation of the Network, including addresses of the regional offices, their telephones and hours are accessible via Internet at the address <http://refugee.memo.ru>.

The Network employs highly qualified lawyer consultants who

analyze and generalize reports of regional colleagues and judicial practice;

answer to inquiries from regional offices, participate in drafting bills on the matters touching upon the rights of forced migrants;

give opinion on bills and effective federal and regional acts. These opinions are brought to the attention of state agencies, deputies of the State Duma, non-government organizations and other interested parties.

At least twice a year the “Migration Rights” Network holds seminars on the problems of migration law, topical for Russia and for the interantional community at large. Participants of the seminars include leading western specialists in the field of migration law, Russian lawyers, leading specialists of Ministries and state agencies.

In addition to training seminars, in 2002-2003 we organized 4 seminars for attorneys – members of the Chechen Bar on the subject of

По крайней мере дважды в год Сеть **“Миграция и Право”** проводит семинары по проблемам миграционного права, актуальным для России и мирового сообщества в целом. В семинарах участвуют ведущие западные специалисты в области миграционного права, российские юристы, ведущие специалисты министерств и ведомств.

Помимо регулярных обучающих семинаров в 2002-2003 гг. совместно с БДИПЧ ОБСЕ, УВКБ ООН и Независимым экспертно-правовым советом были организованы и проведены 4 семинара для адвокатов – членов Коллегии адвокатов ЧР на тему – «Изменения в российском законодательстве. Работа адвокатов в судах». Занятия проводили видные ученые юристы и адвокаты Москвы. Семинары вызвали большой интерес со стороны адвокатов Чеченской Республики. Первое настороженное отношение к московским коллегам и организаторам было снято в самые первые минуты общения, когда обучающиеся поняли, что нам хорошо знакома ситуация в Чечне, где представители нашей организации работают постоянно и включены во все проблемы.

Чувство оторванности от мира было преодолено, наши слушатели почувствовали себя снова юристами и людьми, проблемы которых небезразличны миру. Это чувство они увозят с собой в Чечню, передают его другим жителям Чечни, которые получают надежду на возможность бороться с беспределом правовыми методами.

Семинар на эту же тему был проведен совместно с УВКБ ООН (офисы в Москве и Владикавказе) и Независимым экспертно-правовым для сотрудников организации «Веста», работающей на Северном Кавказе.

Сеть также организовала проведение в Москве двух международных семинаров в сотрудничестве с ECRE при поддержке УВКБ ООН для судей, сотрудников миграционных органов и юристов НПО Белоруссии, России и Украины. На семинарах с точки зрения международного права рассматривались «Концепция третьей безопасной страны» и «Доступ к процедуре определения статуса беженца».

Работа Сети **“Миграция и Право”** за время своего существования показала, что правовые консультации вместе с юридической поддержкой по отдельным судебным делам (вплоть до высшей инстанции), могут создать положительную судебную практику и этим изменить к лучшему положение мигрантов.

Это достигается разными способами.

Один из способов – организация большого количества однотипных дел, выигранных в судах, привлечение внимания руководства Верховного Суда к проблеме в целом с целью инициировать

changes in the Russian legislation and work of attorneys at courts together with the Office for Democratic Institutions and Human Rights of the Organization for Security and Co-operation in Europe, UNHCR and Independent Council of Legal Expertise. Sessions were led by prominent law theorists and practitioners from Moscow. Seminars aroused great interest among attorneys of the Chechen Republic. The initially alarmed attitude toward Moscow colleagues changed at the very first minutes of communication when trainees understood that we are well aware of the situation in Chechnya where representatives of our organization work on permanent basis and are involved in all the problems.

A feeling of isolation from the world was overcome; our trainees felt again that they are lawyers and people whose problems are important to the world. They bring this feeling to Chechnya, pass it on to other inhabitants who gain hope for possibility to struggle against arbitrary rule with legal methods.

A seminar on the same subject was held together with the UNHCR (offices in Moscow and Valdicavcaz) and Independent Council of Legal Expertise for employees of the “Vesta” organization working in the Northern Caucasus.

The Network also organized two international seminars in Moscow in cooperation with ECRE and with the support from the UNHCR targeted at judges, employees of migration agencies and lawyers of NGOs from Belorussia, Russia and Ukraine. The “concept of the third safe country” and “access to the procedure for determination of refugee status” were reviewed at these seminars from the point of view of the international law.

The work of the **“Migration Rights”** Network has shown that legal consultations together with legal support in specific cases (up to the highest instance) can create positive legal practice and thus change the situation of migrants for the better.

This is attained in different ways.

One of the ways is to organize winning of a large amount of cases of the same type in courts, attracting attention of the Supreme Court to the problem as a whole with the objective to elicit a resolution of the plenum of the Supreme Court or an instruction letter of corresponding content.

In 1997 payments of compensations for lost residence and property to citizens who fled Chechnya during the first wave of hostilities. Many of them had no warrants for residence, without which applications for compensations were not accepted. A campaign of numerous applications to courts to establish the fact of residence ownership as well as other facts of importance for receiving compensation was organized. After that we applied to the

Постановление Пленума ВС или инструктивного письма соответствующего содержания.

В 1997г. начались выплаты компенсаций за утраченное жилье и имущество гражданам, бежавшим из Чечни во время первой волны военных действий. У многих из них не оказалось ордеров на жилье, без которых заявления на получение компенсации не принимались. Была организована кампания многочисленных обращений в суды для установления факта владения жильем, а также других фактов, имеющих значение для получения компенсации. После этого мы обратились в Верховный Суд с просьбой, рассматривать эти дела вне очереди в связи с их большой важностью для судеб многих людей. Заместитель председателя ВС Н.Ю. Сергеева разослала письмо, в котором, не покушаясь на независимость судей, рекомендовала судам рассматривать дела этой категории в установленные законом сроки, т.е. в 10-тидневный срок. В ситуации перегруженности судов такая рекомендация означала первоочередное рассмотрение. Кроме того, в связи с военными действиями в Чечне, ВС рекомендовал судам рассматривать такие обращения не по месту нахождения бывшего жилья, где суды не работали, а по месту фактического нахождения заявителя, дабы его право судебной защиты не было нарушено.

После ряда обращений Пленум ВС в 1996г. указал (дело Какулия) судам, что по делам, связанным с отказами в предоставлении статуса беженца или вынужденного переселенца, бремя доказывания ложится не только на заявителя, как в обычном гражданском процессе, но и на миграционные органы, поскольку часто заявитель в силу своего положения может только представить факты преследования, но не доказать их. Проверка представленных лицом, ищущим убежища, сведений входит в обязанность государственных структур, которые обладают для этого необходимыми возможностями.

Гражданами РФ были признаны граждане СССР, которые постоянно проживали на территории России 6.02.92г. (дата вступления в силу закона о гражданстве). Однако доказательством постоянного проживания долгое время признавалась только регистрация по месту жительства (постоянная прописка), подтвержденная штампом в паспорте. Юристами НПО была организована кампания по установлению в судах факта постоянного проживания на территории России на 6.02.92г. Вначале суды вообще отказывались рассматривать такие заявления. Была проведена кампания, увенчавшаяся инструктивным письмом заместителя председателя Верховного Суда, в котором выражена

Supreme Court with the request to consider these cases in the order of priority due to their great importance for destinies of many people. N.Yu. Sergeeva, Deputy Chairman of the Supreme Court, sent a letter, in which, without encroachment upon independence of judges, she recommended to consider cases of this category in the time envisaged by the law, i.e. in a 10 day period. In the situation when courts are overloaded such recommendation meant high priority. Besides, in connection with the hostilities in Chechnya, the Supreme Court recommended that the courts consider such applications not at the place of location of a former residence, where courts did not function, but at the place of actual location of an applicant, in order not to violate his right to a court defense.

After a number of applications, a plenum of the Supreme Court in 1996 indicated it to courts (in the case of Kakulia) that for the cases related to refusals in status granting, the burden of proof lies not only with the applicant, as it happens in a usual civil process, but with migration bodies as well, as the applicant in his situation often can only present facts of persecution, but not prove them. Check of the information presented by the person seeking asylum is an obligation of state agencies that have all capabilities necessary to do that.

Citizens of the USSR who permanently resided on the territory of Russia as of 06.02.92 (the date when the law on citizenship became effective) were recognized as citizens of the RF. However, for a long period of time only registration at the place of residence (permanent registration), confirmed by a stamp in passport, was recognized as a proof of permanent residence. Lawyers of NGOs organized a campaign for establishing the fact of permanent residence on the territory of Russia as of 6.02.92 in courts. At the beginning the courts refused to consider such cases. However the campaign resulted in an instruction letter of the deputy chairman of the Supreme Court, in which the following position of the Supreme Court was expressed: "cases on establishing the above facts are within the cognizance of courts of general jurisdiction, since they cause legal consequences – recognition of the Russian citizenship".

Another method is an application to the Supreme Court or Constitutional Court for protection of interests of an undetermined group of persons, when the decision on recognition of a legal act or its part as contradictory and not subject to enforcement made by the supreme judicial authority causes a change in the situation as a whole, and from then on analogous cases are resolved without resorting to court.

следующая позиция ВС: «дела об установлении названных фактов подведомственны судам общей юрисдикции, поскольку порождают юридические последствия – признание российского гражданства».

Другой способ состоит в обращении в Верховный Суд или Конституционный Суд в защиту интересов неопределенной группы лиц, когда принятое высшей судебной властью решение о признании противоречащим и не подлежащим применению правового акта или его части приводит к изменению ситуации в целом, и в дальнейшем аналогичные случаи получают свое решение без обращения в суд.

Так согласно Постановлению Правительства РФ от 30 апреля 1997г. № 510 компенсацию могли получить только те граждане, в 1994-96гг. безвозвратно покинувшие Чечню, которые встали на учет в миграционных органах, кроме того, в 2001 г. был ограничен срок действия этого постановления. Верховный Суд признал и то, и другое незаконным. Это по данным ФМС дало возможность получить компенсацию дополнительно 1700 семьям. Каждая выплата на семью составила 4000 – 4500 долларов, а общая сумма выплаты в результате двух решений ВС составила сумму порядка 7 млн. долларов.

Определением Конституционного Суда было признано, что практика отказа в постановке на пенсионный учет людей, имеющих только разрешение на временное проживание (а не вид на жительство), не вытекает из законодательства о пенсионном обеспечении. Следовательно, такая практика незаконна, поэтому специального постановления по этому поводу не требуется. Таким образом, отказ КС в вынесенном определении решил проблему.

Партнеры Сети “Миграция и Право”

Программа “Миграция и право” существует и успешно развивается благодаря партнерству с другими организациями, занимающимися проблемами миграции.

В первую очередь это Региональное представительство УВКБ ООН в Москве. Именно благодаря финансовой поддержке УВКБ ООН были открыты и оборудованы первые пункты Сети. УВКБ ООН продолжает финансирование 20 консультативных пунктов и частично Координационный центр в Москве. Помимо финансирования, УВКБ ООН оказывает ценную методическую и организационную помощь, позволяющую нам следить за общемировой практикой применения Конвенции

Thus, according to the Resolution No. 510 of the RF Government of April 30, 1997, compensations could be received only by citizens who left Chechnya irrevocably in 1994-96 and who registered with migration agencies; besides, in 2001 the term of validity was restricted for this resolution. The Supreme Court ruled that both restrictions were illegal. According to the FMS, this made it possible to get the compensation additionally for 1700 families. Each payment constituted 4000-4500 dollars per family and the total amount of payments resulting from these two decisions of the Supreme Court constituted a sum on the order of 7 millions dollars.

By a determination of the Constitutional Court it was recognized that the practice of refusals of placement on pension lists for persons who only have permission for temporary residence (and not a residence permit) does not ensue from the pensionary legislation. Consequently, such practice is illegitimate, and that is why there is no need for a special resolution on this matter. Thus, the determination of the Constitutional Court solved this problem.

Partners of the “Migration Right” Network

The “Migration Rights” programme exists and successfully develops thanks to a partnership with other organizations engaged in the problems of migration.

First of all, this is the regional office of the UNHCR in Moscow. It is thanks to the financial support of the UNHCR that the first regional offices of the Network were opened and equipped. UNHCR continues to provide funding for 20 consultative regional offices and partially supports the Coordination Centre in Moscow. In addition to funding, UNHCR provides valuable methodological and organizational assistance, making it possible for us to follow the worldwide practice in application of the Convention on Refugees and maintain contacts with organizations in other countries analogous to the Network. We hope that the fruitful cooperation with the UNHCR will continue and strengthen in the future.

In 1997, in the course of implementation of a project under the TACIS programme, the Network became a partner of ECRE and its legal network ELENA, which unites lawyers specializing in legal assistance to refugees. Cooperation with ECRE/ELENA is exceptionally valuable for us because of the huge experience accumulated by this international organization that assists us in the organization of training seminars for Russian lawyers,

о статусе беженца и поддерживать контакты с аналогичными Сети организациями в других странах. Мы надеемся, что плодотворное сотрудничество с УВКБ ООН продолжится и укрепится в будущем.

В 1997 году в осуществлении проекта по программе TACIS Сеть стала партнером ECRE и его правовой сети ELENA, объединяющей юристов, специализирующихся в области оказания правовой помощи беженцам. Нам чрезвычайно ценно сотрудничество с ECRE/ELENA, благодаря огромному опыту, накопленному этой международной организацией, помогающей нам в проведении обучающих семинаров для российских юристов, в анализе международной ситуации, развитии права и литературе в области миграции. Мы предполагаем активизировать участие юристов Сети в деятельности ECRE/ELENA, а также обмен опытом и полезной информацией, чему способствует членство в ECRE ПЦ «Мемориал».

Сеть успешно сотрудничает с зарубежными неправительственными организациями, в их числе Amnesty International, Human Rights Watch, Датский Совет по беженцам, Финский Совет помощи беженцам, Норвежский совет по беженцам. Сеть поддерживает прямые контакты с неправительственными организациями других стран СНГ, оказывающих помощь вынужденным мигрантам, и обменивается с ними информацией, помогающей составить представление о миграционной ситуации в этих странах.

Если говорить о партнерах Программы среди российских неправительственных организаций, это прежде всего четыре другие программы ПЦ «Мемориал»: «Дискриминация по этническому признаку», «Преследования по политическим мотивам», «Горячие точки», «Подготовка дел для Европейского Суда». Все эти программы связаны с мониторингом соблюдения прав человека в различных регионах России и СНГ и особенно в зонах межэтнических конфликтов. Знание ситуации с правами человека в регионах исхода мигрантов дает возможность более квалифицированно выстроить защиту их прав, особенно в тех случаях, когда при решении вопроса о предоставлении статуса возникает необходимость обосновать вынужденный характер перемещения.

Важное значение для работы Сети имеет конструктивное сотрудничество с организациями самих мигрантов, прежде всего с их объединением – Форумом переселенческих организаций. Форум ставит своей задачей защиту интересов переселенческих организаций в их отношениях с государственными органами в центре и на местах, и его отделения существуют во многих российских регионах. В некоторых регионах юристы Сети работают непосредственно на базе организаций входящих в Форум; в любом случае они стремятся к установлению с ними рабочего взаимодействия.

analysis of the international situation, development of law and literature in the field of migration. We are planning to increase the participation of Network lawyers in activities of ECRE/ELENA, as well as promote more intensive exchange of experience and useful information, taking advantage of the membership of the “Memorial” HRC in ECRE.

The Network successfully cooperates with foreign non-governmental organizations, including Amnesty International, Human Rights Watch, Danish Council on Refugees, Finnish Council for the assistance to refugees, Norwegian Council for Refugees. The Network maintains direct contacts with non-governmental organizations of other CIS countries working to provide assistance to forced migrants and exchanges information with them, which makes it possible to have an understanding of the migration situation in these countries.

To mention the Programme partners among Russian non-government organizations, first of all these are four other programmes of the “Memorial” HRC, “Discrimination on Ethnical Grounds”, “Persecution on Political Motives”, “Trouble Spots”, “Preparation of Cases for the European Court”. All of these programmes are related to monitoring of situation with human rights in different regions of Russia and CIS, and especially in the zones of ethnical conflicts. Knowledge of the situation with human rights in the regions of migrant exodus creates a possibility for a better qualified protection of their rights, especially in cases where during the resolution of the problem of status granting there appears a necessity to prove the forced character of displacement.

Of significant importance to the operation of the Network is the constructive cooperation with organizations of migrants themselves, first of all with their association, the Forum of migrant organizations. The Forum puts forward as its objective the protection of interests of migrant organizations in their relations with public organizations in the centre and locally, and its branches exist in many Russian regions. In some regions lawyers of the Network are working directly from the base of organizations part of the Forum; in any case they are striving to establish a working interaction with the Forum.

The closest working and personal relationship exists between the Network and the oldest non-government organization caring about forced migrants, the Moscow Committee for Assistance to Refugees and Forced Migrants – the “Civic Assistance” Committee. The Moscow regional office of the Network works on its base. “Memorial” HRC and “Civic Assistance” Committee carry out joint work in Ingushetia and Chechnya, where care to the ill is provided at our reception rooms and where to

Самые тесные рабочие и человеческие отношения существуют между Сетью и старейшей неправительственной организацией, взявшей на себя заботу о вынужденных мигрантах, – московским Комитетом помощи беженцам и вынужденным переселенцам Комитет “Гражданское содействие”, на базе которого работает московский пункт Сети. ПЦ «Мемориал» и Комитет “Гражданское содействие” ведут совместную работу в Ингушетии и Чечне, где в наших приемных оказывается помощь больным и куда направляются партии продуктов на средства, собранные Комитетом “Гражданское содействие”.

Еще один партнер Программы – Независимый экспертно-правовой Совет, куда входят авторитетные юристы-исследователи и практики. Эта организация оказывает помощь Сети в проведении семинаров, составлении экспертных заключений о законопроектах и действующих нормативных актах, затрагивающих права вынужденных мигрантов, а также в анализе существующей правоприменительной практики.

На местах пункты Сети сотрудничают с региональными правозащитными организациями, в первую очередь отделениями “Мемориала” и переселенческими организациями, ассоциациями юристов, землячествами мигрантов. На их базе работают пункты Сети, их адреса и названия можно найти в приведенном ниже списке пунктов Сети. Мы благодарны всем нашим региональным партнерам за сотрудничество и постоянную поддержку Сети «Миграция и Право»

Отношения с государственными структурами

Мы отдаем себе отчет в том, что главные цели Сети – защита прав мигрантов и выработка правового подхода к решению проблем миграции с позиций международных обязательств Российской Федерации и Конституции РФ – не могут быть достигнуты без конструктивного сотрудничества с официальными структурами. Этим определяются отношения Сети с государственными органами, так или иначе вовлеченными в решение вопросов, связанных с правовым положением беженцев и вынужденных переселенцев.

Важнейшую роль в предоставлении регистрации вновь прибывающим мигрантам, в определении статуса, обустройстве играет Министерство Внутренних дел. Местные органы внутренних дел далеко не всегда осведомлены о различиях между правами обычных приезжих и вынужденных мигрантов, жертв национальной розни, насилия, дис-

the food gathered by the “Civic Assistance” Committee is sent.

One more partner of the Programme is the Independent Council of Legal Expertise, which has distinguished lawyers-researchers and practitioners among its members. This organization provides assistance to the Network in the organization of seminars, preparation of expert opinions on drafts of laws and effective normative acts touching upon the rights of forced migrants, as well as in the analysis of the existing law enforcement practice.

Locally, regional offices of the Network cooperate with regional human rights organizations, and primarily with branches of “Memorial”, organizations of migrants and their communities, lawyer associations. Regional offices of the Network work from their base, their addresses and names can be found in the list of Network regional offices below. We thank all of our regional partners for cooperation and continuous support of the “Migration Rights” Network.

Relations with state agencies

We realize that the main objectives of the Network, the protection of migrants’ rights and development of legal approach to the solution of migration problems from the perspective of the international obligations of the Russian Federation and the RF Constitution, cannot be achieved without constructive cooperation with state agencies. This determines the relationship of the Network with state bodies involved in one way or another in the resolution of issues related to the legal situation of refugees and forced migrants.

The key role in the registration of newly arrived migrants, in the granting of status to them and in their settlement is played by the Ministry of Interior. Local bodies of interior are far from being always aware of the differences between the rights of usual travelers and those of forced migrants, victims of ethnic dissension, violence, and discrimination. The Network tries to achieve uniformity in the application of laws and normative acts of the RF by the bodies of interior through the Ministry of Interior.

In the course of its work the Network often approaches the Prosecutor General’s Office with petitions asking for lodgement of protests against regional and departmental normative acts contradicting to the federal legislation. Such applications are supported by expert opinions prepared by consultants of the Coordination Centre or Independent Council of Legal Expertise. The Prosecutor General’s Office sharing the point of view expressed by us lodges a protest with the

криминации. Сеть пытается через МВД добиться единообразия применения органами внутренних дел законов и нормативных актов РФ.

В процессе деятельности Сеть нередко обращается в Генеральную прокуратуру с ходатайствами о внесении протестов в отношении региональных и ведомственных нормативных актов, противоречащих федеральному законодательству. Такие обращения подкрепляются экспертными заключениями, подготовленными консультантами Координационного центра или Независимого экспертно-правового совета. Часто Генеральная прокуратура, разделяя высказанную нами точку зрения, направляет протест в адрес соответствующего государственного органа, а при отклонении протеста обращается в судебные инстанции. Такое активное и плодотворное сотрудничество неоднократно приводило к отмене незаконных нормативных актов и дает основания надеяться на то, что единообразное понимание и применение федерального законодательства на всей территории России не является недостижимой целью.

Иногда мы обращаемся в Минюст с просьбой провести экспертизу оспариваемого акта. Такая экспертиза усиливает нашу позицию в судах.

Одним из путей налаживания взаимопонимания между Сетью и органами исполнительной власти является участие представителей ФМС и ПВУ МВД, МИД, Генеральной прокуратуры и других ведомств в семинарах для юристов Сети. Сообщения, в которых они излагают позицию своих ведомств, ответы на вопросы и участие в общей дискуссии чрезвычайно полезны для дальнейшей работы. Как правило, ведомства проявляют заинтересованность к такому сотрудничеству, что, несомненно, помогает находить ответы на многие сложные вопросы, с которыми сталкиваются мигранты. Кроме того, юристы из регионов получают возможность непосредственного общения с представителями федеральных структур.

Учитывая насущную потребность в частичном обновлении и совершенствовании законодательства, регулирующего правовое положение вынужденных мигрантов, Сеть стремится привлечь внимание Государственной Думы к этой проблеме. Здесь она опирается на поддержку ряда депутатов-единомышленников, в первую очередь депутата В.В. Игрунова, одного из инициаторов создания ПЦ «Мемориал» и Комитета «Гражданское содействие».

corresponding state agency, and if the protest is rejected, they resort to court. Such active and fruitful cooperation has on multiple occasions caused abolishment of illegitimate normative acts and gives grounds to the belief that a uniform understanding and application of federal legislation on the whole territory of Russia is an attainable goal.

Sometimes we apply to the Ministry of Justice with a request to perform an examination of a normative act being contested. Such an examination strengthens our position in courts.

One of the ways to establish mutual understanding between the Network and bodies of the executive is through the participation of representatives of the federal migration service and passport and visa service of the Ministry of Interior, Ministry of Foreign Affairs, Prosecutor General's Office and other institutions in the seminars for lawyers of the Network. The reports, in which they state the position of their agencies, answers to the questions that they provide and their participation in the general discussion are extremely useful for further work. As a rule, agencies show interest in such cooperation, which undoubtedly helps to find answers to many complicated questions that the migrants face. Besides, lawyers from regions get a chance of direct communication with representatives of federal agencies.

Taking into account the urgent need in partial updating and improvement of the legislation, regulating a legal position of forced migrants, the Network is striving to attract attention of the State Duma to this problem. Here it is based on the support of a number of deputies who are like-minded, first of all that of the deputy V.V. Igrunov, one of the initiators of the creation of the "Memorial" HRC and "Civic Assistance" Committee.

ПУБЛИКАЦИИ

Материалы семинаров Сети «Миграция и Право»

Семинар 1, Москва, 1996, декабрь 19-20
Организация юридических консультаций для беженцев и вынужденных переселенцев в городах и регионах России. «Звенья», Москва, 1997.

Семинар 2, Москва, 1997, апрель 25-26
Решение проблем беженцев и вынужденных переселенцев через законодательную, судебную-правовую и административную системы. «Звенья», Москва, 1997.

Семинар 3, Москва, 1997, ноябрь 27-28
Нарушение международных норм и российского законодательства в отношении прав беженцев и вынужденных переселенцев. «Звенья», Москва, 1998. (переиздание 1999.)

Семинар 4, Москва, 1998, апрель 24-26
Актуальные проблемы миграции. Международные механизмы защиты прав беженцев. «Звенья», Москва, 1999.

Семинар 5, Москва, 1998, декабрь 3-5
Правовые проблемы трудоустройства и приобретения гражданства вынужденных мигрантов на территории РФ. «УРАО», Москва, 1999.

Семинар 6, Москва, 1999, апрель 22-24
Правовые проблемы социальной защиты вынужденных мигрантов в России (в 2-х частях). «Р.Валент», Москва, 2000.

Семинар 7, Москва, 1999, октябрь 21-24
ELENA International Course on Refugee and Asylum Law.
(не издавался)

Семинар, Прага, 1999, декабрь 3-4
Определение статуса беженца: стандарт доказывания и работа с лицами ищущими убежища без удостоверяющих личность документов. «Р.Валент», Москва, 2000.

Семинар 8, Москва, 2000, апрель 25-28
Проблемы жертв военных действий в Чеченской республике. Механизм реализации решений судов и мер прокурорского реагирования. «Р.Валент», Москва, 2000.

Семинар 9, Москва, 2000, сентябрь 28-октябрь 1
Состояние административной и судебной практики по вопросам, связанным с положением беженцев и вынужденных переселенцев. «Р.Валент», Москва, 2001. (перевод в работе)

PUBLICATIONS

Proceedings of the “Migration Rights” Network Seminars

Seminar 1, Moscow, December 19-20, 1996.
Setting up a network of legal assistance for refugees and forced migrants in Russia. Zvenya, Moscow, 1997.

Seminar 2, Moscow, April 25-26, 1997.
Dealing with the problems of refugees and forced migrants through the legislative, judicial and administrative systems.

Seminar 3, Moscow, November 27-28, 1997
Violation of international norms and the Russian legislation on the rights of refugees and forced migrants. (2 and 3 seminar in one book). Zvenya, Moscow, 1999.

Seminar 4, Moscow, April 24-26, 1998
Current problems of migration. International mechanism for refugees' rights protection. URAO, Moscow, 1999.

Seminar 5, Moscow, December 3-5, 1998.
Legal problems of citizenship acquisition by forced migrants and their job placement on the territory of the Russian Federation. Valent, Moscow, 2000.

Seminar 6, Moscow, April 22-24, 1999.
Legal issues concerning the social protection of forced migrants in Russia (in two parts). R.Valent, Moscow, 2000.

Seminar 7, Moscow, October 21-24, 1999
ELENA International Course on Refugee and Asylum Law (unpublished).

Special Seminar, Prague, December 3-4, 1999.
Refugee status determination: standard of proof and status determination of undocumented asylum seekers. R.Valent, Moscow, 2000.

Seminar 8, Moscow, April 25-28, 2000
Problems of victims of warfare in the Chechen Republic. Mechanism for the execution of court judgements and implementation of prosecution response measures. R.Valent, Moscow, 2000.

Seminar 9, Moscow, September 28- October 1, 2000,
State of administrative and judicial practice on the issues pertaining to the situation of refugees and forced settlers (is being translated)

M. Lobov. Issues concerning the application of the European Convention on Human Rights. Guarantees of rights to property. Protection of refugees' rights. Supervision over the execution of the European Court decisions. R.Valent, Moscow, 2001.

М. Лобов. Вопросы применения Европейской конвенции по правам человека. Гарантии имущественных прав. Защита прав беженцев. Контроль за исполнением решений Европейского суда. «Р.Валент», Москва, 2001.

Семинар 10, Москва, 2001, январь 17-19
Налоговое и таможенное законодательство в применении к проблемам вынужденных мигрантов. «Р.Валент», Москва, 2001

Семинар 11, Москва, 2001, апрель 26-28
Правовое и социальное положение вынужденных мигрантов в России. Минимальные международные гарантии. (нет перевода). «Р.Валент», Москва, 2001

Семинар 12, Москва, 2001, октябрь, 26-28 г
Работа с лицами, ищущими убежище

Семинар 13, Москва, 2002, апрель 27-29
Правовые и социальные проблемы лиц, перемещенных внутри страны (ВПЛ)

Семинар 14, Москва, 2002, октябрь 24-28
Проблемы теории и практики применения новых законодательных норм

Доклады

С. Ганнушкина. О выполнении Российской Федерацией программы действий, выработанной в мае 1996 года на Региональной конференции по проблемам беженцев, недобровольно перемещенных и возвращающихся лиц в странах СНГ и соседних государствах. «Р.Валент», Москва, 2000. Переиздано в 2001.

С.А. Ганнушкина. О положении в России жителей Чечни, вынужденно покинувших ее территорию. (доклад) 2002 на русском яз. «Р.Валент», Москва, 2002.

С.А. Ганнушкина. О положении в России жителей Чечни, вынужденно покинувших ее территорию. июнь 2002 г. — май 2003 г. (доклад) на русском яз. «Р.Валент», Москва, 2003.

О.П. Орлов Условное правосудие. О ситуации с расследованием преступлений против гражданских лиц, совершенных представителями федеральных сил на территории Чеченской Республики в ходе военных действий 1999-2003 гг. (по состоянию на май 2003 г) Р-Валент», Москва, 2003.

Анна Политковская Чужая война, или Жизнь за шлагбаумом. Чечня. Москва «Р.Валент», Москва 2002.

Seminar 10, Moscow, January 17-19, 2001.
Tax and tariff legislation as applied to problems of forced migrants. R.Valent, Moscow, 2001.

Seminar 11, Moscow, April 26-28, 2001.
Legal and social situation of forced migrants in Russia. Minimal international guarantees (there is no translation). R.Valent, Moscow, 2001.

Seminar 12, Moscow, October, 26-28, 2001.
Work with Asylum Seekers

Seminar 13, Moscow, April 27-29, 2002
Legal and social problems of internally displaced persons (IDPs)

Seminar 14, Moscow, October 24-28, 2002.
Problems of theory and practice of application of new legislative norms

Reports

S. Gannushkina. On the Implementation by the Russian Federation of the Programme of Action Developed in May 1996 at the Regional Conference to Address the Problems of Refugees, Displaced Persons, Other Forms of Involuntary Displacement and Returnees in the Counties of the CIS and Relevant Neighboring States. R.Valent, Moscow, 2000. Re-published in 2001.

S.A. Gannushkina Internally Displaced Persons from Chechnya in the Russian Federation. R.Valent, Moscow, 2002.

S.A. Gannushkina Internally Displaced Persons from Chechnya in the Russian Federation. June 2002 – May 2003. R.Valent, Moscow, 2003.

O.P. Orlov Conditional Justice. On the situation with investigation of crimes against civil persons, committed by representatives of federal forces in the territory of Chechen Republic in the course of military actions of 1999-2003 (as of May 2003). R.Valent, Moscow, 2003.

Anna Politkovskaya Alien War, or Life behind the Toll Bar. Chechnya. R.Valent, Moscow, 2002.

Manuals for Migrants

L.V. Andreychenko, E.V. Belousova. In an assistance to forced migrants. Zvenya, Moscow, 1999.

Petrosyan M.E. A forced migrant has the right. Legal handbook. R.Valent, Moscow, 2002. (published upon order of the "Civic Assistance Committee")

Пособия для мигрантов

Л.В. Андрейченко, Е.В. Белоусова. В помощь вынужденным переселенцам. «Звенья», Москва, 1999.

М.Е. Петросян Вынужденный переселенец имеет право. Юридическое пособие Москва «Р.Валент» 2002 (издание по заказу Комитета «Гражданское содействие»)

Б.Н. Дульнев Проверка документов и регистрации в общественном месте... Москва «Р. Валент» 2002 (издание по заказу Комитета «Гражданское содействие»)

Буклеты

Комитет «Гражданское содействие» (формат 20x20). «Р-Валент», Москва, 2000.

Комитет «Гражданское содействие» (формат 10x20). «Р-Валент», Москва, 2000.

Сеть «Миграция и право»

B.N. Dulnev Checks of documents and registration in a public place... R.Valent, Moscow, 2002. (published upon order of the "Civic Assistance Committee")

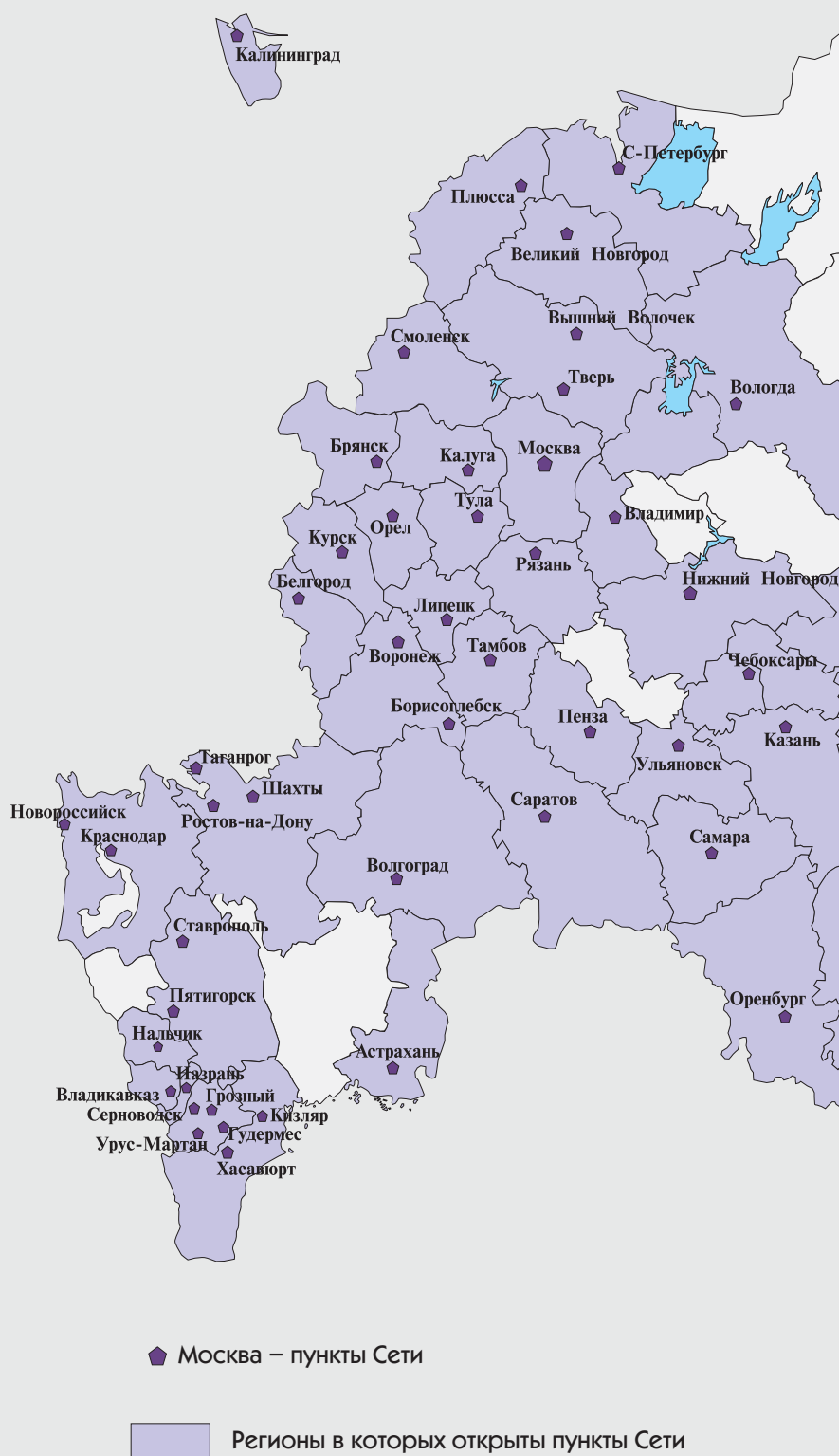
Booklets

«Civic Assistance» Committee (format 20x20). R.Valent, Moscow, 2000.

«Civic Assistance» Committee (format 10x20). R.Valent, Moscow, 2000.

«Migration Right» Network. R.Valent, Moscow, 2000.

Схема расположения пунктов Сети «Миграция и право»





Список юридических пунктов программы «Миграция и право»

Город/регион	Контактная информация	Руководители и юристы пунктов
Астрахань Астраханская обл.	414000, Астрахань, ул. Ленина 8-20 Тел.: (8512)22-96-16; Т/ф: (8512)22-93-70; e-mail: tjarova@inbox.ru	Жарова Татьяна Евгеньевна
Барнаул Алтайский край	656057, г. Барнаул, пр. Комсомольский, 9, оф. 503 Тел (3852) 42-14-87; 47-26-05; e-mail: fondred@ab.ru	Семенихин Евгений Васильевич Зиястинов Валерий Валерьевич
Белгород Белгородская обл.	308024, г. Белгород, ул. Щорса, 8 Тел: (0722)37-42-67; e-mail: memorial@bel.ru	Попов Василий Никитич
Борисоглебск обл.	г. Борисоглебск, ул. Народная, д.70"а" Тел: (07354)6-33-85; e-mail: iolant@icmail.ru	Агабабовян Иоланта Воронежская Аристакесовна, Щербакова Ирина Владимировна
Брянск Брянская обл.	241011, г. Брянск, ул. Октябрьская, д.16 Тел: (0832)46-18-13; e-mail: ns@polyakov.bryansk.ru	Поляков Николай Семенович
Владикавказ Северная Осетия-Алания	362013 г. Владикавказ, РСО-А Тел: (8672)53-47-38; Факс: (8662)40-14-22, e-mail: bjannetta@mail.ru	Бачиева Жаннетта Ибрагимовна
Владимир Владимирская обл.	600020 г. Владимир, ул. Луначарского д.3, Красный корпус, каб. 90 Тел: (0922)33-31-63; e-mail: mglazik@rambler.ru	Мадьяров Валерий Усманович Володин Павел Владимирович
Волгоград Волгоградская обл.	400074, г. Волгоград, ул. Баррикадная, 19 Т/ф: (8442)33-93-62, (8442)97-33-75; e-mail: nadezhda@advent.avtlg.ru	Наумова Лидия Федоровна Тарасова Светлана Ивановна, Наумов Сергей Михайлович
Вологда Вологодская обл.	160001, г. Вологда, ул. Челюскинцев, д. 3, офис. 7 Тел: (8172)72-01-72, Т/ф. 25-39-25; e-mail: lvshta@vologda.ru	Лындрик Татьяна Александровна Лындрик Владимир Степанович
Воронеж Воронежская обл.	Воронеж, Никитинская, 19-13 Тел: (0732)52-14-01; 55-56-18, Т/ф.: 52-04-66; e-mail: memory@comch.ru	Битюцкий Вячеслав Ильич
Грозный Чеченская республика	364000, Грозный, ул. Маяковского, д.84 Тел: (8712) 22-21-87	Юсупова Лидия Мухтаровна Басаев Висхан Ахмедович
Гудермес Чеченская республика	366900 Гудермес, Железнодорожная, 10/4 Тел: (87152) 222-72	Юсупова Лиля Салаудиновна Иризбаева Марьям Андреевна
Екатеринбург Свердловская обл.	620014, г. Екатеринбург, ул. Вайнера 16-а Тел: (3432)51-36-59; Факс: 51-42-27; e-mail: nekra99@mail.ru	Некрасова Ирина Юрьевна

List of Regional Legal Offices of the "Migration Right" Network

City/region	Contacts	Chiefs and lawyers of regional offices
Astrakhan Astrakhansky region	8-20 Lenina Street, 414000, Astrakhan Tel. (8512)22-96-16; T/fax: (8512)22-93-70 e-mail: tjarova@inbox.ru	Ms. Zharova Tatyana Evgenievna
Barnaul Altay territory	9, Komsomolsky prospect Apart. 503, 656056.Barnaul Tel. (3852) 42-14-87; 47-26-05 e-mail: fondred@ab.ru	Semenikhin Evgeny Vasilievich Ziyastinov Valery Valerievich
Belgorod Belgorodsky region	8, Schors Street, 308024.Belgorod Telephone: (0722)37-42-67 e-mail: memorial@bel.ru	Mr. Popov Vasily Nikitich
Borisoglebsk Voronezhskaya region	70"a", Narodnaya Street, Borisoglebsk Tel. (07354) 6-33-85 e-mail: iolant@icmail.ru	Mr. Agabovyan Iolanta Aristakesobna, Ms. Sherbakova Irina Vladimirovna
Bryansk Bryanskaya region	16, Oktyabrskaya Street, 241011 Bryansk Tel. (0832) 46-18-13 e-mail: ns@polyakov.bryansk.ru	Mr. Polyakov Nikolay Semenovich
Vladykavkaz Northern Osetia-Alania	362013 Vladykavkaz, PCO-A, Tel: (8672) 53-47-38; Fax: (8662) 40-14-22 e-mail: bjannetta@mail.ru	Ms. Bachieva Jannetta Ibragimovna
Vladimir Vladimirskaya region	3 (the red color building), Lunacharskogo street, Apart. 90. 600020 Vladimir Tel. (0922) 33-31-63 e-mail: mglazik@rambler.ru	Mad'yarov Valery Usmanovich Volodin Pavel Vladimirovich
Volgograd Volgogradsky region	19, Barrikadnaya Street, 400074, Volgograd Tel/fax: (8442) 33-93-62, (8442) 97-33-75 e-mail: nadezhda@advent.avtlg.ru	Ms. Naumova Lidia Fedorovna Ms. Tarasova Svetlana Ivanovna Mr. Naumov Sergey Mikhailovich
Vologda Vologskaya Area.	3, Cheluskintsev Street, office 7, 160001 Vologda Tel: (8172) 72-01-72; Fax:25-39-25 e-mail: lvslta@vologda.ru	Ms. Lyndrik Tatyana Alexandrovna Mr. Lyndrik Vladimir Stepanovich
Voronezh Voronezhskaya region	19, Nikitskaya Street, Voronezh, office 13; Tel: (0732) 52-14-01; 55-56-18 T/Fax: (0732) 52-04-66 e-mail: memory@comch.ru	Mr. Bitutsky Vyacheslav Ivanovich
Grozny Chechen Republic	84, Mayakovskogo Street, 364000 Grozny Tel.: (8712) 22-21-87	Ms. Yussupova Lilia Mukhtarovna Basaev Viskhan Ahmedovich
Gudermes Chechen Republic	10/4 Zheleznodorozhnaya street, 366900 Gudermes, Chechen Republic Tel: (87152) 222-72	Ms.Yussupova Liliya Salaudinovna Ms. Irizbaeva Mar'iam Andreevna
Ekatherinburg Sverdlovskaya region	16-a, Weiner Street, 620014 Ekatherinburg Tel: (3432)51-36-59; Fax: (3432) 51-42-27 e-mail: nekra99@mail.ru	Ms. Nekrasova Irina Yurievna

Ижевск Удмурдская республика	426023, г. Ижевск, ул. Красногеройская, 18. комн. 5, Тел: (3412)52-43-36; e-mail: nina@mp.udm.ru	Гасанова Галина Афанасьевна
Казань Татарстан	420015, г. Казань, ул. К.Маркса, 51 Тел: (8432) 38-89-14; e-mail: yuldash@ipian.kazan.ru	Валеев Эдуард Радикович
Казань Татарстан	420022 г. Казань, ул. К.Насыри, 1/5 Тел: (8432) 93-48-26, (8432) 92-14-09; e-mail: found@bankorp.ru	Балафендиев Физули Мирзабекович
Калининград Калининградская обл.	236000, г. Калининград, Московский пр., 144 Т/ф: (0112)43-70-86; e-mail: smeyan@kaliningrad.ru	Смеян Николай Максимович
Калуга Калужск обл.	248001, г. Калуга, ул. Кирова, д.1, гостиница «Калуга», оф.626 Тел: (08422)4-90-54; e-mail: migrant@kaluga.ru	Лунина Нина Степановна
Кизляр Дагестан	г. Кизляр, ул. Маяковского,2 Т/ф (87239)2-35-86; Z_saeed@dinet.ru	Магомедов Саид Ибрагимович Искандерова Лейла Абазяровна
Киров Кировская обл.	610000, г. Киров, ул. Энгельса, 41 Т/ф: (8332)62-74-66; e-mail: esida@dgc.nnov.ru	Акулова Тамара Николаевна, Литвинов Валерий Павлович
Краснодар Краснодарский край;	350000, г. Краснодар, ул. Мира, д.29, комн. 5 Тел: (8612) 62-49-26; Т/ф: (8612)59-13-15; e-mail: lcrkrd@kuban.net	Гайдаш Евгений Алексеевич Этман Наталья Евгеньевна Пономарев Георгий Кузьмич
Курган Курганская обл.	640000 г. Курган, ул. Володарского 57 оф.412 Д/почтовых отправлений: 640032 г. Курган, а/я 3543 Тел: (352-2) 43-14-11; e-mail: cbc@zaural.ru cbc@inbox.ru	Саласюк Сергей Владимирович
Липецк Липецкая обл.	398000, г. Липецк, пл. Плеханова, 1 Тел: (0742)72-74-70; e-mail: sklipetsk@lipetsk.ru , guriev@rambler.ru	Гурьев Александр Анатольевич
Магнитогорск Челябинская обл.	ул. К-Маркса, 102 Т/ф (3519)37-45-52; alena.kirjarskix@mail.ru	Киржацких Алена Владимировна
Москва обл.	103030, Москва, Долгоруковская ул., д.33, стр 6 Тел. (095)973-54-43, (095)973-54-74; Факс: (095)251-53-19, e-mail: ccaserver@mtu-net.ru ; sgannush@mtu-net.ru	Ганнушкина Светлана Московская Алексеевна, Орлова Майя Иосифовна, Долбнева Татьяна Константиновна, Ломакин Дионисий, Дорина Наталья Валерьевна, Слепченко Ольга
Назрань Ингушетия;	366720, Назрань, ул. Муталиева, 36 Тел:(8732) 22-23-49; e-mail: Toma@southnet.ru ; Solomon@southnet.ru	Мусаева Элиза Цицоевна Цечоева Тома Исмаиловна Кациев Сулейман Хасуланович

Izhevsk Udmurtia Republic	18, Krasnogeroykaya Street, Apartment 5, Izhevsk Tel: (3412)52-43-36 e-mail: nina@mp.udm.ru	Ms. Gassanova Galina Afanasiyevna
Kazan Tatarstan	51, Marx street, 420015 Kazan Tel: (8432) 38-89-14 e-mail: yuldash@ipian.kazan.ru	Mr. Valeev Edward Radikovich
Kazan Tatstan	1/5, K. Nasyri Street, 420022 Kazan Tel: (8432) 93-48-26;(8432) 92-14-09 found@bankorp.ru	Mr. Balafendiev Fizuly Mirzabekovich
Kaliningrad Kaliningrad region	144, Moscovsky pr., 236000 Kaliningrad Tel: (0112) 43-70-86 e-mail: smeyan@kaliningrad.ru	Mr. Smeyan Nikolay Maximovich
Kaluga Kaluga region	1, Kirova Street, "Kaluga " Hotel, office 626, 248001 Kaluga Tel: (08422) 4-90-54 e-mail: migrant@kaluga.ru	Ms. Lunina Nina Seemenovna
Kizliar Dagestan	2, Mayakovskogo Street, Kizliar Tel/fax: (87239)2-35-86 Z_saeed@dinet.ru	Mr. Magomedov Said Ibragimovich Ms. Iskanderova Leila Abazyarovna
Kirov Kirov region	Address: 41, Engels street, 610000 Kirov Tel/fax: (8332) 62-74-66 e-mail: egida@dgc.nnov.ru	Ms. Akulova Tamara Nikolaevna Mr. Litvinov Valery Pavlovich
Krasnodar Krasnodar territory	29, Mira Street, Office 5, 350000 Krasnodar Tel/fax: (8612) 59-13-15, (8612) 62-49-26 e-mail: lcrkd@kuban.net	Mr. Gaidash Evgeny Alexeevich Ms. Etman Natalia Evgenievna Mr. Ponomarev Georgy Kuzmich
Kurgan Kurgan region	57, Volodarskogo street, office 412, 640000 Kurgan Mail address: 640008, Kurgan, P.O.Box 3543 Tel: (352-2) 43-14-11; e-mail: cbc@zaural.ru; cbc@inbox.ru	Mr. Salasiuk Sergey Vladimirovich
Lipetsk Lipetsk region	1, Plekhanova Street, 398000 Lipetsk Tel: (0742)72-74-70 e-mail: sklipetsk@lipetsk.ru; guriev@rambler.ru	Mr. Guriev Alexander Anatolievich
Magnitogorsk Tcheliabinsk region	102, Marx Prospect, Magnitogorsk Tel./fax: (3519) 37-45-52 e-mail: alena.kirjarskix@mail.ru	Ms. Kirzhatskykh Elena Vladimirovna
Moscow Moscow region	33, Dolgorukovskaya Street, Building 6, 103030 Moscow Tel. (095)973-54-43; 973-54-74 Fax: (095)251-53-19Ms. e-mail: ccaserver@mtu.ru; sgannush@mtu-net.ru	Mrs. Gannushkina Svetlana Alexeevna, Ms. Orlova Maya Iosifovna, Dolbneva Tatyana Konstantinovna, Mr. Lomakin Dionisy, the Lawyer, Ms. Dorina Natalia Valerievna, Slepchenko Olga
Nazran Ingushetia	36, Mootaliev Street, 366720 Nazran Tel. (8732) 22-23-49 e-mail: Toma@southnet.ru, Solomon@southnet.ru	Ms. Mursaeva Eliza TsiTsoevna Ms. Chechoeva Toma Ismailovna Katsiev Suleiman Khasultanovich
Nalchik Kabardino Balkar Republic	8, Lenina Prospect, 360000, Nalchik, KBR Tel/fax.: (8662) 44-13-40 e-mail: bjanetta@mail.ru	Ms. Bachieva Jannetta Ibragimovna
Nizhny Novgorod Nizhegorodskaya region	2, Rozhdestvenskaya Street, 603001 Nizhny Novgorod Tel: (8312)33-83-76; 30-30-88 Fax: 60-87-68 e-mail: ivlev@mts-nn.ru	Mr. Ivlev Nikolay Andreevich

Нальчик Кабардино-Балкария	360000, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 8 Тел.: (8662)44-13-40; e-mail: bjannetta@mail.ru	Бачиева Жаннетта Ибрагимовна
Нижн. Новгород Нижегородская обл.	603001 г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, д. 2 Тел.: (8312)33-83-76, 30-30-88, Т/ф: 60-87-68; e-mail: ivlev@mts-nn.ru	Ивлев Николай Андреевич
Новгород Великий Новгородская обл.	173000 г. Великий Новгород, ул. Б. Санкт-Петербургская, 24/2 Тел.: (8162)138-268, (81622)33-179; e-mail: deep@au.ru	Бабиченко Рита Ивановна
Новороссийск Краснодарский край	353900 г. Новороссийск, ул. Мира, 14/4 Тел: (8617) 610-610; 611-070; sp-foundmarina@nvrsk.net	Дубровина Марина Алексеевна
Омск Омская обл.	644070 г. Омск, Ул. Слободская, 59 Тел (3812)53-47-39;Ф: 53-45-63; e-mail: leraelder@mail.ru	Науменко Марина Дмитриевна Сачук Евгений Владимирович
Орел Орловская обл.	302030,г. Орел, ул., Новосильская, 5 Тел: (0862)42-68-83; (08622)5-94-16; e-mail: allife@orel.ru	Ерин Александр Алексеевич Зайцев Анатолий Александрович
Оренбург Оренбургская обл.	460051, г. Оренбург, ул. 75 линия, д.1 Т/ф: (3532)70-79-04; e-mail: pokrow@mail.esoo.ru	Гладких Алексей Григорьевич
Очер; Пермь Пермская обл.	617140, Пермская обл. г. Очер, ул. Советская, 26 Т/ф: (34278) 222-51, 215-46; e-mail: bivp@mail.ru bivp@narod.ru	Поносов Борис Иванович
Пенза Пензенская обл.	440008 г. Пенза, ул. Кулакова, 7 Т/ф: (8412)63-03-01, 48-74-40; mail: svetoch@penza.com.ru	Ефремова Нина Федоровна Семенова Наталия Борисовна e-
Псков; Плюссы Псковская обл.	181000, Псковская обл., пос. Плюссы, ул. Новая, д.6 Тел./факс (81133) 9-21-20; e-mail: vanina@ellink.ru	Ванина Анна Олеговна Егоркин Сергей Михайлович
Пятигорск Ставропольский край	357524, Ставропольский кр. г. Пятигорск, ул. Московская, 84 каб. 6 Т/ф: (87933) 949-55; 922-61; 300-99 e-mail: vnl@kmv.ru	Плыкина Ольга Александровна Шамина Неля Олеговна
Ростов-на-Дону Ростовская обл.	344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Обороны, 24, оф. 206 Т/ф: (8632) 53-93-88; e-mail: dam@ic.ru	Дубинина Светлана Георгиевна Спиридонов Станислав Анатольевич
Рязань Рязанская обл.	390000 г. Рязань пл. Костюшко, 3 Тел: (0912) 77-51-17; e-mail: sv@svetlana.ryazan.ru	Колбнева Светлана Владимировна
Самара Самарская обл.	г. Самара, ул. Куйбышева, 111, к. 35. Тел: (8462) 32-06-48, доб.5; Факс: 32-00-03; e-mail: memorial@samaramail.ru	Васковская Наталья Ивановна
Санкт-Петербург Ленинградская обл.	191011, Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанка, д. 23, 2 эт. Телефон(ы): (812) 314-28-30, 314-10-95 оф 279-03-71 e-mail: oosipova@hotmail.com ; oosipova@comset.net	Цейтлина Ольга Павловна Тер-Карапетянц Тамара Амбарцумовна

Novgorod Veliky Novgorodskaya region	24/2 B. Saint-Petersbugskaya Street 173000 Novgorod Veliky Tel/fax: (8162)138-268, (81622)33-179; e-mail: deep@au.ru	Ms. Babichenko Rita Ivanovna
Novorossiysk Krasnodarsky territory	14/4, Mira street, 353900, Novorossiysk Tel.: (8617) 610-610; 611-070; sp-foundmarina@nvrsk.net	Ms. Dubrovina Marina Alexeevna
Omsk Omsky territory	59, Slobodskaya street, 644070, Omsk Tel. (3812) 53-47-38; Fax.: 53-45-63; e-mail: leraelder@mail.ru	Ms. Naumenko Marina Dmitrievna Mr. Savchuk Evgeny Vladimirovich
Orel Orlovskaya region	5, Novosilskaya Street, 302030 Orel Tel: (0862) 42-68-83; 25-94-16; e-mail: allife@orel.ru	Mr. Erin Alexander Alexeevich Mr. Zaitsev Anatoly Alexandrovich
Orenburg Orenburgskaya region	1, 75th Line Street, 460051 Orenburg Tel/fax: (3532) 70-79-04 e-mail: pokrow@mail.esoo.ru	Mr. Gladkikh Alexey Grigorievich
Ocher and Perm Perm region	26, Sovetskaya Street, 617140 Ocher Permskaya region Tel/fax: (34278) 222-51, (34278) 215-46; e-mail:bivp@mail.ru; bivp@narod.ru	Mr. Ponosov Boris Ivanovich
Penza Penzenskaya region	7, Kulakova Street, 440008 Penza Tel: (8412)63-03-01; 44-74-40 Fax: (8412)63-03-01 e-mail: svetoch@penza.com.ru	Ms. Efremova Nina Fedorovna Ms. Semenova Natalia Borisovna
Pskov, Pliussa Pskov region	6, Novaya street, pos. Pliussa, Pskovsky region, 181000 Tel/fax: (81133) 9-21-20 e-mail: vanina@ellink.ru	Ms. Vanina Anna Olegovna Mr. Egorkin Sergey Mikhailovich
Piatigorsk Stavropolsky territory	84, Moscovskaya Street, office 6, 357524 Piatigorsk, Stavropolsky territory Tel/fax: (87933) 949-55; 922-61; 300-99 e-mail: vnl@kmv.ru	Ms. Plykina Olga Alexandrovna Ms. Shamina Nelya Olegovna
Rostov-on-Don Rostovskaya region	24 Oborony Street, office 206 344002 Rostov-on-Don Tel: (8632),53-93-88 e-mail: dam@ic.ru	Ms. Dubinina Svetlana Georgievna Mr. Spiridonov Stanislav Anatolievich
Riazan Riazanskaya region	3, Kostiusenko Street, 390000 Riazan Tel: (0912)77-51-17 e-mail: sv@svetlana.ryazan.ru	Ms. Kolbneva Svetlana Vladimirovna
Samara Samarskaya region	111, Kuibysheva Street, Apart. 35, Samara Tel: (8462)32-06-48, extention -.5, Fax:32-00-03 e-mail: memorial@samaramail.ru	Ms. Vaskovskaya Natalia Ivanovna
Saint Petersburg Leningradskaya region	23, Fontanka river Embankment, 2nd floor, 191011 Saint Petersburg Tel: (812) 314-28-30, 314-10-95; 279-03-71 e-mail: oosipova@hotmail.com; oosipova@comset.net	Ms. Tseitlina Olga Pavlovna Ms. Ter-Karapetians Tamara Ambartsumovna
Saratov Saratov region	88, Chernyshevskogo Street, 410031 Saratov Tel: (8452)25-98-05, e-mail: rtn-elena@yandex.ru	Ms. Biriukova Janna Alexandrovna Ms. Molokova Valentina Mikhailovna
Sernovodsk	Address: 2, Sovetskaya street, 366701, Sernovodsk (87142) 2-22-23	Jakaev Isa Rizvanovich

Саратов Саратовская обл.	410031 Саратов, ул. Чернышевского, д.88 Т/ф: (8452) 25-98-05; е-mail: rtn-elena@yandex.ru	Бирюкова Жанна Александровна Молокова Валентина Михайловна
Серноводск	366701 с. Серноводск, ул. Советская, 2. Тел.: (87142) 2-22-23	Джакаев Иса Ризванович
Смоленск Смоленская обл.	214004, г. Смоленск, ул. Багратиона, д. 3 Тел: (0812)65-40-01; Факс: (0812)52-02-00; е-mail: abm-947@sci.smolensk.ru	Соляников Михаил Иванович
Ставрополь Ставропольский край;	355006, Ставрополь, ул. К. Маркса, 60 Т/ф: (8652) 26-8032; е-mail: statut@avn.skiftel.ru	Третьяков Владимир Иванович, Стопорин Михаил Викторович
Таганрог, Шахты Ростовская обл	347900, Таганрог, пер Гоголевский, 27, к.8. Тел: (86344) 6-51-98; е-mail: trof@pbox.ttn.ru г. Шахты, ул. Пролетарская 171, Тел: (86362) 5-01-05	Трофимов Николай Иванович Трофимова Ирина Михайловна Сердюкова Анна Александровна
Тамбов Тамбовская обл.	392000, Тамбов, ул. Советская, д.182, офис 16 Тел: (0752) 35-63-11, е-mail: irina_z@pub.tmbov.ru	Шайсипова Валентина Алексеевна
Тверь, Вышний Волочек Тверская обл	170000, Тверь, ул. Новоторжская, 12 б, к. 42, В.Волочек, пр. Ленина, 59/61; Тел: (0822) 33-83-97; Факс: (0822) 48-70-31; е-mail: voitsehovsky@chat.ru	Войцеховский Анатолий Михайлович Ибрагимов Алексей Дильшонович
Тула Тульская обл.	300041, г. Тула, ул. Красноармейский пр., 29 е-mail: memory@tula.net	Михайлюков Дмитрий Анатольевич
Ульяновск	г. Ульяновск, ул. Энгельса, д.22 Т/ф. (8422) 31-27-21, 40-17-48 sodeistvie@fromru.com ; garantiya@rambler.ru	Юнусов Артур Рафаелович
Урус-Мартан Чеченская Республика	г. Урус-Мартан, ул. Ленина, 1а Тел: (87145) 220-26	Докка Ицлаев Тимиргаева Лидия Алаудиновна
Уфа, Башкортостан	450078, Уфа, пр. Октября 120, 1 эт Т/ф (3472) 37-92-96	Мусаев Рефат Фаикович
Хасавюрт Дагестан	г. Хасавюрт, ул. Мусаясула, 40 Тел: (872310) 43-21; е-mail: jovta@rambler.ru	Ясиева Россият Юсуповна
Чебоксары Чувашская республика	428032, Чебоксары, ул. Ленинградская, д. 16 Тел: (8352) 62-62-854 Факс: (8352) 42-47-8844 е-mail: ayven@cbx.ru	Айвенков Петр Александрович
Челябинск Челябинская обл.	Комсомольский пр., 112 "а" д/писем а/я 15953 Т/ф: (3512) 96-17-66; е-mail: m_suhanova@mail.ru ; arka@chel.surnet.ru	Суханова Мария Борисовна

Smolensk Smolensk region	3, Bagration Street, 214004 Smolensk Tel: (0812)65-40-01, Fax: (0812)52-02-00 e-mail: abm-947@sci.smolensk.ru	Mr. Solianikov Mikhail Ivanovich
Stavropol Stavropolsky territory	355006, Stavropol. K. Marx Street, 60 Tel/fax: (8652) 26-8032, e-mail: statut@avn.skiftel.ru	Mr. Tretiakov Vladimir Ivanovich Mr. Stoporin Mikhail Viktorovich
Taganrog Rostovskaya region	27, Gogolevsky pereulok, office 8, 347900 Taganrog Tel: (86344) 6-51-98 e-mail: trof@pbox.ttn.ru	Mr. Trofimov Nikolay Ivanovich Mrs. Trofimova Irina.Mikhailovna Ms. Serdukova Anna Alexandrovna
Tambov Tambov region	182, Sovetskaya Street, office 16, 392000 Tambov Tel: (0752)35-63-11, Fax: (0752)35-63-11 e-mail: irina_z@pub.tambov.ru	Ms. Shaissipova Valentina Alexeevna
Tver, Vyshny Volochek Tver region	12a, Novotorzhskaya Street, office 42, 170000 Tver 59/61 Lenina pr., V. Volochek; Tel: (0822) 33-83-97Dil'shonovich Fax: (0822) 48-70-31 e-mail: voitsehovsky@chat.ru	Mr. Voitsehovsky Anatoly Mikhailovich Mr. Ibragimov Alexey
Tula Tul'skaya region	29, Krasnoarmeisky Proezd, 300041 Tel: (0872) 27-75-09, 27-89-25 e-mail: memory@tula.net	Mr. Mikhailiukov Dmitry Anatolievich
Ulianovsk Ulianovskaya region	22, Engels Street, 432063 Ulianovsk Tel/fax (8422) 31-27-21; 40-17-48 e-mail: sodeistvie@fromru.com; garantiya@rambler.ru	Mr. Yunussov Arthur Nikolaevich
Urus-Martan Chechen Republic	1a, Lenina Street, Urus-Martan, Chechen Republic Tel.: (87145) 220-26	Mr. Itslaev Dokka Ms. Timirgaeva Lidia Alaudinovna
Ufa Bashkortostan	120, Oktiabre Prospekt, the 1st Floor, 450075 Ufa Tel/fax (3472)52-75-46	Mr. Mussaev Refat Faikovich
Khasaviurt Dagestan	40, Masayasula Street, Khasaviurt, Dagestan Tel: (872310)43-21 e-mail: jovta@rambler.ru	Ms. Yassieva Rassiyat Yusupovna
Cheboksary Chuvash Republic	16, Leingradskaya Street, 428032 Cheboksary Tel: (8352)62-62-85 Fax: (8352)42-47-88 e-mail: ayven@cbx.ru	Mr. Ayvenov Peter Alexandrovich
Cheliabinsk Cheliabinsk region	112A, Komsomolsky Prospekt, Cheliabinsk; for letters: P/B 15953 Tel: (3512) 96-17-66 e-mail:m_suhanova@mail.ru; arka@chel.surnet.ru	Ms. Sukhannova Maria Borisovna